

**Ministarstvo pravosuđa
Republike Hrvatske**

**AKCIJSKI PLAN
UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE**

Zagreb, 25. lipnja 2008.

SADRŽAJ:

KRATICE.....	3
I. UVOD	5
II. PRAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR	7
III. SPRJEČAVANJE KORUPCIJE	10
1. SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI.....	10
2. FINANCIRANJE POLITIČKIH STRANAKA	13
3. PRAVO NA PRISTUP INFORMACIJAMA	15
4. INTEGRITET I KODEKSI PONAŠANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA	19
5. GOSPODARSTVO.....	26
6. JAVNE FINACIJE.....	29
7. JAVNE NABAVE.....	36
8. ZAŠTITA OŠTEĆENIKA I OSOBA KOJE U DOBROJ VJERI PRIJAVLJUJU KORUPCIJU	40
9. PRAVOSUĐE.....	42
10. ZDRAVSTVO.....	47
11. ZNANOST, OBRAZOVANJE I ŠPORT	50
IV. KAZNENI PROGON I SANKCIONIRANJE KORUPCIJE	53
V. MEĐUNARODNA SURADNJA	60
VI. ŠIRENJE JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE	63

KRATICE

AFCOS	Odjela za suzbijanje nepravilnosti i prijevare MF
AKKZ	Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu
AOO	Agencijom za odgoj i obrazovanje
ASO	Agencijom za strukovno obrazovanje
DKOM	Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave
DORH	Državno odvjetništvo Republike Hrvatske
DSV	Državno sudbeno vijeće
DUR	Državni ured za reviziju
EK	Europska komisija
EU	Europska unija
HFP	Hrvatski fond za privatizaciju
HGK	Hrvatska gospodarska komora
HS	Hrvatski sabor
HUP	Hrvatska udruga poslodavaca
ICMS (eSPIS)	Integrirani informacijski sustav za upravljanje sudskim spisima
KZ	Kazneni zakon Republike Hrvatske
MF	Ministarstvo financija

MINGORP	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva
MK	Ministarstvo kulture
MP	Ministarstvo pravosuđa
MUP	Ministarstvo unutarnjih poslova
MZOPUG	Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva
MZOS	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa
MZSS	Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi
NN	Narodne novine
OLAF	Europski ured za borbu protiv prijevara
RH	Republika Hrvatska
SABOR	Hrvatski sabor
SDUeH	Središnji državni ured za e- Hrvatsku
SDUU	Središnji državni ured za upravu
TDU	Tijela državne uprave
USKOK	Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta
UZUVRH	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske
Vlada	Vlada Republike Hrvatske
VSRH	Vrhovni sud Republike Hrvatske
ZKP	Zakon o kaznenom postupku

I. UVOD

Republika Hrvatska je u ožujku 2002. godine počela strateški promišljati o borbi protiv korupcije donošenjem Nacionalnog programa za borbu protiv korupcije s Akcijskim planom. Budući da ovaj prvi Nacionalni program nije bio proveden u zadovoljavajućoj mjeri, 2006. godine je donesen novi Nacionalni program suzbijanja korupcije 2006.-2008. Tijekom provedbe ovog Nacionalnog programa započeta je izgradnja institucionalnog okvira u tijelima državne uprave sa zadaćom da se specijaliziraju u borbi protiv različitih pojava oblika korupcije.

U tijeku završne godine provedbe Nacionalnog programa za suzbijanje korupcije 2006.-2008. VRH je odlučila pristupiti izradi višegodišnje Strategije i pripadajućeg akcijskog plana. Strategijom suzbijanja korupcije revidiran je Nacionalni program suzbijanja korupcije 2006.-2008. kojom prilikom je provedena analiza provedenih mjera kao i prioriteta područja na koje se suzbijanje korupcije treba usmjeriti.

Iskustva koja smo stekli u provedbi ovih prethodnih nacionalnih programa neposredno smo uključili u Strategiju suzbijanja korupcije i Akcijski plan tako što je svaka mjera iz ovog Akcijskog plana u biti korekcija uočenih nedostataka. Primjera radi ustanovili smo da institucionalni okvir nije omogućavao zadovoljavajuću međuresorsku suradnju te smo ga odlučili poboljšati, isto tako uočili smo da uključenost civilnog društva u borbu protiv korupcije nije bila dovoljna pa smo u ovim dokumentima posebnu pažnju posvetili ulozi nevladinih organizacija u sprečavanje korupcije.

Na Indeksu percepcije korupcije Transparency Internationala RH dobila je ocjenu 4,1 za 2007. godinu, što je najviša ocjena od kada se provodi ocjenjivanje percepcije korupcije u Hrvatskoj (od 1999.g.). Ova ocjena je posebice važna jer pokazuje da je došlo do promjene silaznog trenda prema gore te da je postignut određeni napredak u borbi protiv korupcije. Usprkos određenom pomaku još uvijek nismo zadovoljni s ostvarenim rezultatom zbog čega radimo na promjenama te donosimo ovaj Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije.

Akcijski plan je zamišljen kao živi dokument koji se revidira svake godine u cilju praćenja i analize provedbe Strategije. Njime se razrađuju ciljevi definirani Strategijom suzbijanja korupcije. Akcijski plan će omogućiti sustavan nadzor provedbe Strategije i predstavlja kontrolni mehanizam pomoću kojega će se moći vidjeti da li je određena mjera provedena u potpunosti ili ju je potrebno redefinirati u skladu s novim potrebama. I dalje će se provoditi već uspostavljeni nadzor provedbe Strategije putem redovitih izvješća svih nositelja mjera borbe protiv korupcije ministrici pravosuđa kao nacionalnoj koordinatorici. Također, ovlasti Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije, kao dodatnog mehanizma nadzora provedbe Strategije će se proširiti. Vijeću će biti dodijeljena administrativno tehnička pomoć kako bi moglo učinkovitije odrađivati svoju zadaću.

Strateška vizija borbe protiv korupcije očituje se kroz pet tematskih područja na koja će Vlada RH usmjeriti svoje aktivnosti: pravni i institucionalni okvir, sprečavanje korupcije, kazneni progon i sankcioniranje korupcije, međunarodna suradnja i širenje javne svijesti o štetnosti korupcije. Sinergijom djelovanja na svim područjima u potpunosti će se afirmirati načelo nulte tolerancije na korupciju te ostvariti vidljive i mjerljive rezultate. Poglavlje posvećeno sprečavanju korupcije obrađuje područja koja su prepoznata kao najviše izložena riziku korupcije. Slijedom toga u tom poglavlju posebice se obrađuju: sprečavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, financiranje političkih stranaka, pravo na pristup informacijama, kodeksi ponašanja državnih službenika, gospodarstvo, javne financije, javne nabave, zaštita oštećenika i osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju, pravosuđe, zdravstvo, znanost, obrazovanje i šport. Svako poglavlje Akcijskog plana sastoji se od opisnog i tabelarnog dijela. U tabelama su definirane antikorupcijske mjere, ciljevi, rokovi, potrebna sredstva i nadležna tijela za provedbu mjera. Kako bi se omogućilo razumijevanje pojedinih mjera, u opisnom dijelu teksta, koji se nalazi prije tabele, pojašnjava se što se mjerom želi postići.

II. PRAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR

Pravni okvir za suzbijanje korupcije je gotovo u potpunosti uspostavljen. Preostaje ga dodatno unaprijediti donošenjem izmjena nekolicine zakona poput Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, Zakona o koncesijama i drugih.

Strategija suzbijanja korupcije je posebnu pozornost posvetila jačanju institucionalnog okvira. Upravo s tom svrhom u ovom Akcijskom planu osmišljeno je nekoliko konkretnih mjera koje bi trebale doprinijeti boljoj koordinaciji i međuinstitucionalnoj suradnji. Vlada Republike Hrvatske je 10. travnja 2008. godine osnovala Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera suzbijanja korupcije (u nastavku Povjerenstvo). Povjerenstvo je izvršno (Vladino) tijelo koje permanentno radi na prepoznavanju rizika korupcije. Budući da su najviši predstavnici svih tijela zaduženih za provedbu pojedinih mjera iz Akcijskog plana ujedno i članovi Povjerenstva, time je osigurana koordinirana provedba Strategije i Akcijskog plana. Povjerenstvom predsjedava ministrica pravosuđa kao Vladin nacionalni koordinator za borbu protiv korupcije. Osim koordinacije, zadaće Povjerenstva su procjenjivanje korupcijskih rizika i predlaganje i osmišljavanje mjera za njihovo sprječavanje, unapređenje djelotvornosti provedbenih mjera Akcijskog plana i jačanje međuinstitucionalne suradnje. Nadležna ministarstva i druga nadležna državna tijela zadužena za provedbu Strategije i Akcijskog plana, sukladno odluci Vlade, trebaju zadužiti određenu ustrojstvenu jedinicu unutar vlastitog tijela za izvršenje mjera iz Akcijskog plana i dostavljanje redovitih izvješća Povjerenstvu. Povjerenstvo će biti obvezno dva puta godišnje slati izvješća o provedbi Strategije i Akcijskog plana Vladi RH. Na ovaj način će biti omogućeno Vladi da redovito procjenjuje postignuti napredak i poboljšava institucionalni okvir. Povjerenstvo također na traženje Nacionalnog vijeća prosljeđuje izvješća nositelja provedbe mjera Nacionalnom vijeću. Kako bi se osigurala učinkovitost Povjerenstva, unutar Uprave za strateški razvoj Ministarstva pravosuđa osnovan je Antikorupcijski odjel kao tajništvo Povjerenstva.

Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije pri Hrvatskom saboru koje će postati Nacionalno vijeće za praćenje Strategije suzbijanja korupcije (u nastavku Nacionalno vijeće) je nadzorno tijelo Hrvatskog sabora od kojeg se očekuje da preuzme proaktivniju ulogu u nadzoru provedbe Strategije. Osim nadzora provedbe Strategije, Nacionalno vijeće potiče i organizira tematske rasprave vezane uz sprječavanje korupcije, te predlaže mjere za daljnje unapređenje antikorupcijske politike. Na čelu Nacionalnog vijeća je zastupnik iz redova oporbe u Hrvatskom saboru. Iskustvo stečeno u provedbi prethodnog Nacionalnog programa pokazalo je da je potrebno ojačati ulogu Nacionalnog vijeća. Izmjenama Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije (NN br. 82/06) i izmjenama Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta u Hrvatskom saboru ojačat će se uloga Vijeća i omogućiti njegova proaktivna uloga u provedbi Strategije. Nacionalnom vijeću će također biti dodijeljena administrativno tehnička pomoć kako bi moglo učinkovitije odrađivati svoju zadaću.

Nacionalno vijeće će u nadolazećem razdoblju također uspostaviti neposredniju komunikaciju s institucijama nadležnim za provedbu mjera iz Strategije i učinkovitije nadzirati njihove aktivnosti.

Nadalje, prepoznata je potreba daljnjeg jačanja institucionalnih i administrativnih kapaciteta tijela državne uprave koja sudjeluju u provedbi Strategije suzbijanja korupcije. U tom pogledu posebna pozornost posvetit će se što bržem kadrovskom popunjavanju Sektora za sprečavanje korupcije u MP, ali i u ostalim TDU.

U ostvarivanju prava građana u odnosu na upravu, veliku važnost imaju Zakon o upravnom postupku i Zakon o upravnim sporovima. Upravo je u tijeku revizija oba propisa. Cilj te revizije je modernizacija cjelokupnog sustava, učinkovitost i transparentnost. Sve to trebalo bi omogućiti građanima jednostavnije ostvarenje prava, te na taj način smanjenje rizika od koruptivnog ponašanja u državnoj upravi.

PRAVNI I INSTITUCIONALNI OKVIR					
BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
1.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Jačanje administrativne i stručne podrške Nacionalnom Vijeću (zapošljavanje 4 nova djelatnika)	SABOR	1.029.000,00 kuna	III kvartal 2008
2.		Izmjene Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta u Hrvatskom saboru kojima se određuje stručna i administrativna podrška Nacionalnom vijeću	SABOR	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008
3.		Provedba Odluke Vlade RH o uspostavi Povjerenstva za provedbu Strategije i akcijskog plana	MP	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
4.		Izmjena Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Nacionalnog programa suzbijanja korupcije i Poslovnika o radu Nacionalnog vijeća	SABOR	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008

5.		Osnivanje Sektora za sprečavanje korupcije u MP	MP	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008
6.		Kadrovsko popunjavanje Sektora za sprečavanje korupcije u MP (zapošljavanje 7 novih djelatnika)	MP	984.147,00 kuna	III kvartal 2008
7.		Donijeti izmjene ZUP-a	SDUU	40.000,00 kuna	IV kvartal 2008
8.		Donijeti izmjene ZUS-a	MP	40.000,00 kuna	2009.
9.		Zadužiti konkretnu ustrojbenu jedinicu unutar TDU za provođenje antikorupcijskih aktivnosti Strategije iz nadležnosti dotičnog tijela	TDU	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008

III. SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Vlada RH je svjesna da je potrebno uložiti dodatne napore u sprječavanje korupcije u područjima javne uprave, zdravstva, pravosuđa, obrazovanja i privatnog sektora, s posebnim naglaskom na sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, provedbu propisa o financiranju političkih stranaka, ostvarivanje prava na pristup informacijama, jačanje integriteta javne uprave, reguliranje javnih nabava, te zaštitu oštećenika i osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju koja su prioriteta.

Svaka institucija provodi vlastitu procjenu i analizu rizika u najosjetljivijim područjima iz svoje nadležnosti. Tako npr. Strategija reforme državne uprave 2008.-2011. predviđa mjere i aktivnosti kojima će se pokušati ispraviti uočeni nedostaci u borbi protiv korupcije u području državne uprave. U definiranju strateškog pristupa prve indikatore smo dobili na temelju ispitivanja javnog mnijenja. Nadalje, preko predstavnika u Povjerenstvu za praćenje provedbe mjera suzbijanja korupcije, nadležno tijelo bit će u mogućnosti predložiti nove mjere u borbi protiv korupcije. Na temelju ovih predloženih mjera Vlada RH će jačati institucionalni okvir za borbu protiv korupcije i učinkovitije se boriti protiv korupcije.

1. SPRJEČAVANJE SUKOBIA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

U RH je na snazi Zakon o sprečavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti koji uređuje područje sukoba interesa kod državnih dužnosnika i Zakon o državnim službenicima i namještenicima koji regulira sukob interesa kod državnih službenika (više o tome u Poglavlju III. 4. Integritet i kodeksi ponašanja državnih službenika).

Zakonom o sprečavanju sukoba interesa definiraju se dužnosti državnih dužnosnika (visokorangiranih dužnosnika u tijelima državne vlasti), postupak i sankcije u slučaju sukoba interesa i ovlasti Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Državni dužnosnik se može obratiti Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa u svezi tumačenja da li se neko ponašanje smatra neprihvatljivim odnosno da li je u suprotnosti s javnim interesom. Povjerenstvo također na upit ili pritužbu građana provjerava vjerodostojnost, istinitost i točnost imovinskih kartica državnih dužnosnika na način da se obraća relevantnim institucijama (MUP, Porezna uprava, zemljišnoknjižni odjeli općinskih sudova, itd.).

Dosadašnja provedba Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti ukazala je na potrebu daljnjeg unapređenja pravnog i institucionalnog okvira za sprječavanje sukoba interesa. Upravo s tim ciljem pristupilo se izmjenama Zakona o sukobu interesa (NN br. 60/08). Izmjenama Zakona predviđeno je jačanje nadzorne uloge Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, te uvođenje učinkovitijeg sustava sankcioniranja prekršitelja Zakona. Nadalje, jasnije se definira imovina koja se mora unijeti u imovinske kartice. Sudjelovanje dužnosnika u nadzornim odborima definira se kao iznimka. Tako dužnosnici samo iznimno mogu biti članovi u najviše do dva (2) nadzorna odbora trgovačkih društava, ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnoga državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačkog društva, ustanove i izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava, ustanovama i izvanproračunskim fondovima dužnosnik nema pravo na ikakvu naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Kako bi Povjerenstvo moglo u potpunosti ispunjavati svoju ulogu, osigurat će se potrebna stručno-administrativna služba, te će se ista kadrovski ojačati.

Prihvatanje dara ili ponude za posao nakon državne službe u zamjenu za službeni dokument moglo bi upućivati na neprikladno ponašanje, zlouporabu u obavljanju državne službe ili mito, kao i na kršenje odredbi Zakona o državnim službenicima i Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Sankcije za povrede službene dužnosti od strane državnih službenika i dužnosnika nisu značajne ako pojedinac napusti državnu službu prije izvršenja kazne, npr. nema plaće koja mu se može umanjiti. Nepostojanje prikladnih sankcija za neprikladno ponašanje koje ne predstavlja kazneno djelo može povećati nepovjerenje građana u institucije. Upravo zbog toga, a u cilju jačanja integriteta državnih dužnosnika te sprječavanja dojma korupcije potrebno je izraditi i objaviti smjernice o zabranama za državne dužnosnike kao i odnos između tih zabrana i korupcijskih kaznenih djela.

Dosadašnja provedba Zakona o sprječavanju sukobu interesa pokazala je da u javnosti još uvijek ne postoji zadovoljavajuća razina razumijevanja problematike sukoba interesa. Upravo s ciljem podizanja javne svijesti MP će izraditi brošuru posvećenu osnovnim pojmovima i primjerima sukoba interesa. Brošura će sadržavati općenite informacije o tome što se ima smatrati sukobom interesa, te kako je ovo područje regulirano u RH. Glavni cilj brošure je podizanje svijesti građana radi prepoznavanja različitih oblika neprihvatljivog ponašanja.

SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
10.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Provođenje Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
11.		Jačanje stručno-administrativne podrške Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa (zaposlit će se 4 nova djelatnika)	SABOR	1.053.759,48 kuna	IV kvartal 2008
12.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti	Izraditi i objaviti smjernice o zabranama za državne dužnosnike kao i odnos između tih zabrana i korupcijskih kaznenih djela	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	50.000,00 kuna	I kvartal 2009.
13.		Sustavno provoditi edukaciju državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu sprečavanja sukoba interesa	SDUU	500.000,00 kuna	trajno
14.		Izrada brošure s ciljem informiranja javnosti o sukobu interesa	MP	50.000,00 kuna	II kvartal 2009.

2. FINANCIRANJE POLITIČKIH STRANAKA

DUR uz sve redovne aktivnosti i poslove povezane s prevencijom prijevanih i korupcijskih radnji, u okviru posebnih mjera za suzbijanje korupcije obavlja i reviziju financijskog poslovanja političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, s posebnim naglaskom na kontrolu financiranja izbornih kampanja. S ciljem uspostavljanja sustavne suradnje s drugim državnim tijelima nadležnim za suzbijanje korupcije DUR planira kadrovski ojačati Odjel za pravne poslove i odnose s drugim subjektima. Jednako tako, nastavlja se educiranjem zaposlenika i stalnom kontrolom kvalitete revizijskih postupaka trajno afirmirati "nultu toleranciju" na korupciju. DUR redovito objavljuje rezultate svog rada u izvješćima koja se dostavljaju Saboru (po potrebi i drugim nadležnim institucijama), a spomenuta izvješća se objavljuju na internetskim stranicama DUR-a.

Donošenjem Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, DUR-u i MF je dodijeljena zadaća nadzora financijskog poslovanja političkih stranaka. Nakon završetka postupaka revizije financijskih izvještaja i poslovanja političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, posebice u dijelu financiranja izbornih kampanja, DUR će provesti internu stručnu analizu, te na temelju saznanja o eventualno potrebnoj dodatnoj edukaciji državnih revizora, organizirati seminare za stjecanje specifičnih znanja i vještina.

Nadalje, odredbe Zakona o državnoj reviziji i Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru RH, komplementarni su, jer je kontrola uspostave i djelovanja sustava unutarnjih financijskih kontrola, uključujući razvoj sustava unutarnjih kontrola i unutarnje revizije kod svih korisnika javnih sredstava u nadležnosti DUR-a, a njihovo uspješno funkcioniranje ujedno olakšava utvrđivanje nepravilnosti u radu te sprječavanje pojava prijevare i korupcije. Stoga će DUR, u suradnji s MF, radi što učinkovitijeg djelovanja, provoditi zajedničku edukaciju i organizirati redovne sastanke, a u svrhu učinkovite razmjene iskustava i informacija važnih za jačanje prevencije prijevanih i koruptivnih radnji u javnom sektoru.

S obzirom da su DUR i MF u primjeni Zakona o financiranju političkih stranaka usmjereni samo na aspekt nadzora financiranja političkih stranaka, uočena je potreba izrade sveobuhvatne analize provedbe i učinaka Zakona u praksi. Navedena analiza trebala bi dati odgovor da li provedba Zakona u praksi adekvatno pokriva različite aspekte transparentnog rada političkih stranaka (financijsko poslovanje, izborne kampanje, ekonomske i profitabilne aktivnosti) ili su eventualno potrebne određene izmjene Zakona. Analizom će posebice biti obraćena pozornost da li Zakon u praksi jamči transparentnost koja je nužna za sprječavanje korupcije. Zbog toga je u ovom Akcijskom planu predviđena mjera osnivanja multidisciplinarnе Radne skupine

sastavljene od predstavnika različitih Vladinih resora, predstavnika civilnog društva i predstavnika akademske zajednice koja bi trebala izraditi analizu Zakona. SDUU će koordinirati rad Radne skupine te će njegovi predstavnici ujedno sudjelovati u njezinom radu.

FINANCIRANJE POLITIČKIH STRANAKA					
BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
15.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Kadrovsko jačanje Odjela za pravne poslove i odnose s drugim subjektima – zapošljavanje dva nova djelatnika.	DUR	392.750,00 kuna	III. kvartal 2008.
16.		Osnivanje multidisciplinarnе Radne skupine koja će izraditi cjelovitu analizu Zakona o financiranju političkih stranaka	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2008.
17.		Izrada analize Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata koja će sadržavati preporuke za unapređenje sustava financiranja političkih stranaka	SDUU	40.000,00 kuna	IV. kvartal 2008. .
18.	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Organizirati dodatnu izobrazbu i stjecanje specifičnih znanja i vještina državnih revizora za obavljanje revizija financijskog poslovanja političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, s posebnim naglaskom na kontrolu financiranja izbornih kampanja.	DUR	30.000,00 kuna	IV. kvartal 2008.

3. PRAVO NA PRISTUP INFORMACIJAMA

Zakonom o pravu na pristup informacijama osigurano je i omogućeno ostvarivanje prava na pristup informacijama fizičkim i pravnim osobama. Zakon se zasniva na načelu javnosti, slobodnog pristupa informacijama koje pred tijela javne vlasti postavlja zahtjev da sve informacije koje posjeduju, raspoložu ili nadziru moraju učiniti dostupnima zainteresiranim ovlaštenicima prava na pristup informacijama. Ograničenja prava na pristup informacijama samo su izuzeci koji moraju biti zasnovani na Zakonu.

Zakonom je propisano da su tijela javne vlasti obvezna omogućiti pristup informacijama ne samo na pojedinačni zahtjev ovlaštenika prava na informaciju nego i aktivnim objavljivanjem informacija na vlastitu inicijativu. Tijelo javne vlasti obavezno je radi osiguravanja pristupa informacijama donijeti odluku kojom će odrediti posebnu službenu osobu mjerodavnu za rješavanje ostvarivanja prava na pristup informacijama (službenik za informiranje). Zakonom je propisana obveza dostavljanja izvješća svih tijela javne vlasti o provedbi Zakona za prethodnu godinu do 31. siječnja. Objedinjeno izvješće za prethodnu godinu SDUU podnosi VRH do 28. veljače. VRH dužna je najkasnije do 31. ožujka podnijeti izvješće o provedbi Zakona SABORU na usvajanje. Zakon o pravu na pristup informacijama općenito se može ocijeniti relativno dobrim Zakonom jer je njegovim odredbama osiguran brz i jednostavan pristup informacijama i službenim dokumentima u posjedu tijela javne vlasti. U svezi nadzora nad provođenjem Zakona Središnji državni ured za upravu zaprimio je 2007.g. 35 predstavki ovlaštenika prava na pristup informacijama na rad tijela javne vlasti. Povodom ovih predstavki Središnji državni ured za upravu upućuje dopis tijelima javne vlasti s uputom o postupanju i obvezama koje proizlaze iz Zakona te traži povratno izvješće o poduzetim mjerama u odnosu na svaku predstavku pojedinačno. Međutim u cilju jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanja povjerenja građana u državne institucije potrebno je pojačati nadzor nad primjenom toga Zakona. Slijedom toga u Akcijski plan uključena je mjera kojom se utvrđuje obveza službenicima za informiranje u državnim tijelima da tromjesečno dostavljaju izvješća o provedbi Zakona Središnjem državnom uredu za upravu koji će u odnosu na uočene probleme poduzeti odgovarajuće mjere.

Nacionalna strategija stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva 2007.-2011. koju je Vlada RH donijela u srpnju 2006. godine i njezin Operativni plan predviđa unapređenje načina informiranja građana izmjenama postojećih i donošenjem novih zakona, pa tako i izmjene Zakona o pravu na pristup informacijama na način da će se preciznije urediti postupak (posebice nadležnost) vezano uz žalbu na rešenje o odbijanju zahtjeva za pristup informaciji. Zakon bi trebalo dopuniti odredbom da se definiraju situacije kada postoji javni interes da javnost sazna određene podatke.

U 2007. godini tijela javne vlasti primila su 3670 zahtjeva za ostvarivanje prava na pristup informacijama, a samo 124 zahtjeva su odbijena. Nadalje, Zakonom je propisana mogućnost izjavljivanja žalbe kao i sudska zaštita pred Upravnim sudom RH. Međutim, budući da u dijelu javnosti postoji percepcija da se ponekad neopravdano uskraćuje pravo na pristup informacijama (npr. pozivanjem na Zakon o tajnosti podataka) u Akcijski plan je uključena mjera osnivanja međuresorske radne skupine koja bi trebala izraditi analizu opravdanosti odnosno neopravdanosti korištenja zakonskih mogućnosti na uskraćivanje informacija. Izradom analize radna skupina će u preporukama formulirati dobre prakse u svezi pristupa informacijama, a koje bi nadležnim institucijama trebale pomoći u još kvalitetnijem omogućavanju građanima da ostvare svoje pravo na pristupa informacijama. Nadalje, u cilju podizanja svijesti građana o njihovom pravu na pristup informacijama planira se održati javna kampanja pod nazivom „Građani imaju pravo znati“ u nadležnosti Ureda za udruge, a u suradnji sa SDUU.

Pored toga, kako bi se ujednačila praksa i otklonile eventualne nedoumice u praksi, Akcijskim planom je predviđeno sustavno usavršavanje glasnogovornika i drugih djelatnika koji su nadležni za pružanje informacija.

Transparentnost i ujednačavanje sudske prakse doprinose jačanju povjerenja građana u pravosudni sustav. Dostupnost sudske prakse ujedno doprinosi jačanju svijesti građana o njihovim pravima i obavezama, a time se posredno smanjuju rizici korupcije. Upravo s tim ciljem provest će se projekt „Usklađivanje i objavljivanje sudske prakse“ u okviru kojeg će se izraditi software te će se započeti s objavljivanjem sudske prakse na internetu. Navedeni projekt doprinijet će transparentnosti i ujednačavanju sudske prakse, a time i sigurnosti građana u pogledu ostvarivanja njihovih prava.

Potpune, jasne, precizne, točne i ažurne informacije o načinu ostvarivanja prava i obaveza građana u odnosu na javnu upravu doprinose jačanju povjerenja građana u javnu upravu, ali i pristupačnosti javne uprave građanima. S tim ciljem pokrenut je portal javne uprave „Moja uprava“ koji ima za cilj povećati transparentnost rada javne uprave dajući građanima i poduzetnicima relevantne informacije na jednom mjestu, a koji je javnosti dostupan od 12. listopada 2007.g. Na portalu su svima dostupne točne informacije o uslugama koje pruža javna uprava te se na taj način sprječava bespotrebno „lutanje“ građana po tijelima javne uprave u potrazi za potrebnim dokumentima i smanjuje mogućnost korupcijskog ponašanja, koje se može pojaviti kao posljedica neinformiranosti građana. Informacije su na portalu uobličene u profile (za građane i poduzetnike), na teme unutar profila i na članke unutar svake teme. Uz trajno ažuriranje sadržaja portala, jedna od važnih mjera je dodavanje novih informacija i elektroničkih usluga čija se količina mjeri brojem članaka. Stvaratelji sadržaja na portalu su autori iz pojedinih tijela javne vlasti ovisno o temi o kojoj se piše te je, stoga, ovaj portal – portal svih TDU.

MK je predvidjelo mjeru kojom planira ostvariti povezivanje Konzervatorskih odjela u informatički sustav koji postoji unutar sjedišta Ministarstva, dovršiti započetu reviziju Upisnika zaštićenih prirodnih vrijednosti te postaviti sve Registre i očevidnike koje vodi MK na internetsku stranicu. Navedenom mjerom cilja se na jačanje transparentnosti u radu MK.

PRAVO NA PRISTUP INFORMACIJAMA					
BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
19.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti	Utvrđivanje obveze službeniku za informiranje u državnim tijelima da tromjesečno dostavljaju izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama.	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008.
20.		Provedba projekta 'Usklađivanje i objavljivanje sudske prakse'	MP VSRH	7.300.000,00 kuna	IV kvartal 2010
21.		Sustavna informatizacija postupka dodjele financijskih potpora projektima i programima organizacija civilnog društva iz Državnog proračuna i unaprjeđenje jedinstvene, javno dostupne baze podataka o dodijeljenim potporama	UZUVRH	250.000,00 kuna	III kvartal 2009.
22.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Izmjene Zakona o pravu na pristup informacijama	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2009.
23.		Razvoj infrastrukture i sadržaja portala javna uprava „Moja uprava“	SDUeH i ostala TDU	10.000.000,00 kn	III kvartal 2008.
24.		Ostvariti potpunu informatizaciju upravljanja dokumentacijom u sektoru zahtjeva građana i pravnih osoba, kao i financiranja javnih potreba u kulturi	MK	3.800.000,00 kuna	IV kvartal 2010.

25.	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Nastaviti s organizacijom usavršavanja glasnogovornika i drugih djelatnika koji su nadležni za pružanje informacija	SDUU	30.000,00 kuna	trajno
26.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Izrada statističke analize odbijenih zahtjeva	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008.
27.		Osnivanje Radne skupine za izradu analize opravdanosti odnosno neopravdanosti odbijenih zahtjeva na pristup informacijama	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	I. kvartal 2009
28.		Izrada analize i preporuka od strane radne skupine s posebnim naglaskom na Zakon o tajnosti podataka	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2009
29.	Podizanje svijesti građana o pravu na pristup informacijama	Organiziranje javnih kampanja podizanja javne svijesti o pravu na pristup informacijama	Ured za udruge, SDUU	100.000,00 kuna	I kvartal 2009.

4. INTEGRITET I KODEKSI PONAŠANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima definiraju se dužnosti državnog službenika u cilju izbjegavanja sukoba interesa (III. odjeljak „Sukob interesa“, članci 32. – 37.), postupak i sankcije u slučaju povrede dužnosti te tijela nadležna za izricanje sankcije.

S ciljem stvaranja jakog institucionalnog i osobnog etičkog sustava vrijednosti na svim razinama državne uprave donesen je Etički kodeks (NN 49/06) te je u studenom 2006. g. osnovan Odjel za etiku u SDUU. Za II. kvartal 2008. g. predviđeno je daljnje jačanje kapaciteta Odjela za etiku. U Strategiji reforme državne uprave za razdoblje 2008. – 2011. i planu njezine provedbe predviđa se određivanje po jedne osobe – koordinatora u uredima državne uprave u županijama, koji će biti zaduženi za antikorupcijsku politiku i surađivati sa Odjelom za etiku (II. kvartal 2008.).

Odjel za etiku pri SDUU potiče programe etičke edukacije, izrađuje smjernice o primjeni profesionalne etike u javnoj upravi i sudjeluje u izradi programa i provođenju etičke edukacije službenika i namještenika.

Odjel Obavlja stručne poslove koji se odnose na primjenu etičkih načela u javnoj upravi, u odnosu na osobno ponašanje službenika i namještenika, mogući sukob interesa, primanje darova i moguće koruptivno i drugo neetičko postupanje službenika i namještenika. Surađuje s nadležnim državnim tijelima u pitanjima koja se odnose na sprječavanje i suzbijanje mogućeg sukoba interesa, nezakonitog primanja darova, mogućeg koruptivnog i drugog neetičkog postupanja službenika i namještenika. Putem otvorenog telefona i na drugi način zaprima prijave i pritužbe građana i drugih stranaka, kao i službenika i namještenika u svezi saznanja o kršenju etičkog postupanja u javnoj upravi, te ih upućuje nadležnim tijelima i prati njihovo rješavanje, vodi evidenciju o zaprimljenim prijavama i pritužbama i o njihovom rješavanju. Daje savjete i mišljenja službenicima i namještenicima u sveti pitanja izbjegavanja sukoba interesa, koruptivnog i drugog neetičkog postupanja, te daje mišljenja građanima i drugim strankama o tome da li određeno postupanje predstavlja sukob interesa, koruptivno ili drugo neetičko postupanje.

U svrhu jačanja suradnje Odjela s drugim tijelima državne vlasti, predviđeno je uvođenje povjerenika za etiku unutar svakog tijela državne uprave (III. kvartal 2008. g.) Povjerenici će biti zaduženi za zaprimanje pritužbi službenika, građana i drugih osoba na neetičko i moguće koruptivno ponašanje državnih službenika, te promoviranje etičkog postupanja u međusobnim odnosima državnih službenika. Time se ujedno izgrađuje i dalje jača integritet državnih službenika na nivou cijele državne uprave. Povjerenici za etiku će po prirodi stvari biti usko povezani odnosno usko surađivati s antikorupcijskim odjelima unutar tih istih tijela, kao i s članom Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije.

Nadalje, kako bi se pratilo stanje etičkih standarda u državnoj službi i predlagalo mjere za izmjenu Etičkog kodeksa u III. kvartalu 2008. g. predviđeno je osnivanje Etičkog povjerenstva (sastavljenog od predstavnika državnih službenika, eksperata, sindikata i Hrvatskog sabora). SDUU će sustavno i trajno provoditi etičku i profesionalnu edukaciju državnih službenika.

U cilju jačanja profesionalnosti u državnoj upravi, kao preduvjeta za sprječavanje korupcije, posebna pozornost poklanja se postupku prijama u državnu službu, napredovanju, usavršavanju, ocjenjivanju i nagrađivanju državnih službenika. Zakonom o državnim službenicima i Uredbom o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi detaljno je propisan postupak prijama u državnu službu. U dvije godine primjene Zakona i Uredbe postignut je daljnji napredak u usklađivanju politike izbora službenika. Uvedeni su objektivni kriteriji za izbor kandidata koji uključuju provjere ispunjavanja formalnih uvjeta, testove znanja, vještina i sposobnosti te razgovor s natječajnom komisijom. Postupak ocjenjivanja propisan Zakonom o državnim službenicima bitno je promijenjen u odnosu na dosadašnje zakonodavstvo i praksu. Stoga je njegova primjena u praksi otežana. Osim izobrazbe državnih službenika koja se kontinuirano povodi uočena je potreba da se u slijedećem razdoblju prilagodi sustav ocjenjivanja za pojedine skupine državnih službenika, te poboljšaju pojedine faze postupka kroz izmjene propisa.

Suzbijanje korupcije na području pružanja upravnih usluga jedan je od značajnih ciljeva koji se trebaju ostvariti. U djelovanju državne uprave mora se značajno podići kvaliteta upravnih usluga. Upravna inspekcija u okviru svog djelokruga provodi i inspekcijski nadzor u području službeničkih odnosa. Osim navedenog, provodi i inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o općem upravnom postupku od strane TDU, upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i pravnih osoba s javnim ovlastima. Za učinkovitije uklanjanje korupcije uočena je potreba daljnjeg unapređenja sustava nadzora od strane nadzornih tijela. Upravo s ciljem podizanja učinkovitosti u provedbi nadzora planira se donijeti novi Zakona o upravnoj inspekciji i osigurati kadrovske i organizacijske pretpostavke za provedbu efikasnog inspekcijskog nadzora. Pored toga planira se povećati broj pregleda upravne inspekcije tako da svako tijelo državne uprave bude pregledano barem jednom godišnje. Za ostvarivanje navedenih zadataka također je potrebno kadrovski ojačati upravnu inspekciju. U ovom trenutku je ocijenjeno da je zapošljavanje 4 nova inspektora dostatno za obavljanje planiranih aktivnosti. Ovisno o potrebama za dodatnim zapošljavanjem pristupit će se daljnjem kadrovskom popunjavanju upravne inspekcije.

Niske plaće jedan su od čimbenika za veću izloženost rizicima korupciji u državnoj upravi. Kako bi se osigurao bolji sustav, a time se i smanjili rizici za koruptivno ponašanje, u planu je donošenje Zakona o plaćama državnih službenika.

Edukacija je iznimno važno sredstvo za izgradnju integriteta državnih službenika. Zbog toga će se nastaviti sa sustavnim provođenjem etičke edukacije državnih službenika. Pored edukacija koje su namijenjene svim državnim službenicima za pojedine posebne službe organizirat će se specijalističke edukacije kako bi se etička edukacija prilagodila posebnostima pojedine službe. U tom pogledu predviđene su posebne edukacije za pravosudne, policijske i carinske službenike. Predviđena je izrada materijala i provođenje edukacije za službenike državne i lokalne uprave i pravosudne službenike o koruptivnim ponašanjima i mehanizmima njihova suzbijanja i prevencije kojemu je cilj jačanje integriteta državnih službenika.

Tijekom 2008. predviđeno je donošenje Kodeksa profesionalne etike službenika MF – Porezne uprave, kojim će se propisati pravila ponašanja kojih će se službenici Porezne uprave trebati pridržavati, a čime će se ujedno pridonijeti i ugledu cijele porezne službe. Porezna uprava sustavno i kontinuirano provodi obrazovanje službenika u ispostavama Porezne uprave koji uspostavljaju prvi kontakt s poreznim obveznicima i to kako u stručnom pogledu tako i u dijelu provođenja etičkog kodeksa. Ministar financija donio je Kodeks profesionalne etike službenika MF, Carinske uprave (Narodne novine 133/06) kojim su određene etičke vrijednosti carinskih službenika i svih zaposlenika u carinskoj službi. Osnovano je i povjerenstvo za praćenje provedbe Kodeksa, odnosno za praćenje stanja etičkih standarda u Carinskoj upravi te se predlažu mjere za njegovo unapređenje. Ministar financija, uz prethodnu suglasnost VRH donio je i Kodeks strukovne etike unutarnjih revizora u javnom sektoru (Narodne novine 18/08) kojim su propisana načela i pravila ponašanja unutarnjih revizora. Da bi se sustav unutarnjih financijskih kontrola uspostavio i razvio organizirana je i kontinuirano se provodi izobrazba osoba zaduženih za financijsko upravljanje i kontrole kao i izobrazba unutarnjih revizora. Kontinuirana izobrazba putem redovnih i izbornih modula unaprjeđuje i poboljšava znanja zaposlenika zaduženih za ovo kontrolno područje i pomaže da se sve kontrolne aktivnosti i obavljanje revizija provodi u skladu s međunarodnim standardima i najboljom međunarodnom praksom. Izobrazba o unutarnjoj financijskoj kontroli će se, osim na razini središnje države, organizirati u Splitu, Puli, Rijeci i Osijeku za lokalnu razinu, gdje će se provoditi i osposobljavanje trenera i mentora za daljnje provođenje izobrazbe.

Nadalje, nastavit će se s provođenjem preventivnih aktivnosti u suzbijanju korupcije prema pojedinim ciljanim skupinama. Tako će tijekom 2008. godine. USKOK u suradnji s Carinskom upravom, Carinskim centrom za obuku MF organizirati edukaciju za carinske službenike o temi «Borba protiv korupcije». Planira se provođenje seminara na kojima će se rukovodeće strukture upoznati s djelovanjem Ureda i drugih državnih tijela u sprječavanju korupcije.

U okviru projekta „Jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije“ koji će se financirati sredstvima Europske unije provodit će se edukacija za pravosudne službenike o koruptivnim ponašanjima i mehanizmima njihova suzbijanja i prevencije te će se izraditi edukativni materijal za pravosudne službenike o rizicima korupcije i mehanizmima njihove prevencije i suzbijanja.

Posebna pozornost MUP-a usmjerena je na otkrivanje korupcije u vlastitim redovima. Unutarnji nadzor, usmjeren na otkrivanje koruptivnih ponašanja unutar MUP-a, zbog prirode poslova i zadaća onih koje se nadzire zahtijeva složene, a istodobno i suptilne metode nadzora, koje ne smiju znatnije utjecati na odvijanje redovnih poslova i zadaća u ustrojstvenim jedinicama. Stoga je potrebno precizno definirati nadležnosti snaga za provođenje nadzora u odnosu na snage za provođenje redovitih policijskih poslova. S druge strane, potrebno je sadržajno obuhvatiti i u rad tijela za unutarnji nadzor implementirati metodološke pristupe u suzbijanju unutarnje korupcije kojima se koriste druge europske zemlje. Jedan od faktora uspješnog suzbijanja korupcije je i transparentan pristup prijavama koje građani podnose protiv policijskih službenika, što rezultira jačanjem povjerenja građana u institucije sustava.

MUP će nastaviti intenzivno i trajno s procesom unaprjeđenja organizacijskog integriteta i nakon okončanja projekta „Unaprjeđenje sustava Ministarstva unutarnjih poslova za suzbijanje korupcije“ iz razloga što je to uz povećanje efikasnosti rada ujedno i preduvjet za dobivanje još većeg povjerenja građana u rad institucije. Podrazumijeva se također da je proces samo-ocjenjivanja i poboljšanja integriteta dugoročan proces što znači da je isti proces cikličan te da rukovodstvo organizacije/institucije mora biti spremno ponavljati ga s vremena na vrijeme, periodično ili u slučaju da dođe do određenih incidenata. Kako bi se postigla osnovna orijentiranost MUP-a u odnosu na činjenicu da postoji «nulta tolerancija na korupciju» na području ljudskih resursa – najvažnijeg sredstva organizacije kada je riječ o pitanjima integriteta - primarni naglasak će biti na pozornom planiranju, profesionalnom zapošljavanju, djelotvornoj izobrazbi, sustavnom ocjenjivanju i primjerenom plaćanju.

Odlukom Vlade o osnivanju Povjerenstva za praćenje provedbe mjera suzbijanja korupcije sva državna tijela koja sudjeluje u Povjerenstvu obvezana su zadužiti određenu jedinicu unutar samog tijela za provedbu Strategije i Akcijskog plana. Navedene ustrojstvene jedinice imat će zadatak da analiziraju funkcioniranje svakog tijela s obzirom na njihovu izloženost rizicima korupcije te da predlažu mjere za uređivanje sustava radi njegove otpornosti na korupciju.

INTEGRITET I KODEKSI PONAŠANJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
30.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Određivanje povjerenika za etiku u svim TDU	TDU SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008.
31.		Osnivanje Etičkog povjerenstva (sastavljenog od predstavnika državnih službenika, eksperata, sindikata i Hrvatskog sabora)	SDUU	100.000,00 kuna	II. kvartal 2008
32.		Daljnje jačanje kapaciteta Odjela za etiku	SDUU	200.000,00 Kuna	IV kvartal 2008. g.
33.		Određivanje po jedne osobe – koordinatora u uredima državne uprave u županijama, koji će biti zaduženi za antikorupcijsku politiku i surađivati s Odjelom za etiku	SDUU	500.000,00	II. kvartal 2008.
34.		Donošenje Kodeksa profesionalne etike službenika Ministarstva financija Porezne uprave	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2008.
35.		Unapređenje rada Povjerenstva za praćenje provedbe Kodeksa profesionalne etike službenika Ministarstva financija, Carinske uprave	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
36.		Zakon o upravnoj inspekciji	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	Zakon donesen 21./5./05

37.		Donošenje Zakona o plaćama državnih službenika	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008.
38.		Kadrovsko jačanje upravne inspekcije (zapošljavanje 4 nova djelatnika)	SDUU	300.000,00 kuna	I. kvartal 2009.
39.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Osnivanje Odjela za jačanje svijesti i integriteta u suzbijanju korupcije u MP koji će u procesu dizanja javne svijesti izvješćivati javnost o provođenju Strategije i Akcijskog plana	MP	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008.
40.		Kadrovsko popunjavanje Odjela za odnose s javnošću u MP (preuzimanje 3 djelatnika iz drugih tijela)	MP	Dodatna sredstva nisu potrebna	II kvartal 2008.
41.		Povećati broj pregleda upravne inspekcije	SDUU	50.000,00 kuna	III kvartal 2009.
42.		Prilagoditi sustav ocjenjivanja za pojedine skupine državnih službenika, te poboljšati pojedine faze postupka kroz izmjene propisa.	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2009.
43.		Sustavno provoditi etičku i profesionalnu edukaciju državnih službenika.	SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
44.	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Edukacija policijskih službenika u pogledu Kodeksa policije	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
45.		Provođenje edukacije carinskih službenika u suradnji sa USKOK-om, MUP-om i drugim nadležnim tijelima	USKOK MF	18.144,00 kuna	IV kvartal 2008.
46.		Donošenje akcijskog plana vezano uz planiranje edukacijskih i operativnih aktivnosti Odjela za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (AFCOS)	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2008.
47.		Provoditi izobrazbu unutarnjih revizora za državnu te lokalnu i područnu (regionalnu) razinu u skladu	MF	2.000.000,00 kuna	2007. - 2010.

		s planom i programom izobrazbe. U izobrazbu uključiti do 80 kandidata u svakoj godini.			
48.		Provoditi izobrazbu osoba uključenih u financijsko upravljanje i kontrole u skladu s planom i programom izobrazbe. U izobrazbu uključiti po 20-25 osoba kroz 54 radionice u svakoj godini.	MF	400.000,00 kuna	2007. – 2010.
49.		Organiziranje izobrazbe o unutarnjoj financijskoj kontroli u nekoliko gradova (Zagreb, Split, Rijeka, Pula, Osijek), te osposobljavanje trenera i mentora za provođenje izobrazbe	MF	30.000,00 kuna	I kvartal 2009.
50.		Izobrazba i stručno usavršavanje službenika uključenih u sustav suzbijanja nepravilnosti i prijevara (prevencija, detekcija, izvješćivanje i postupanje s nepravilnostima) - U suradnji s OLAF-om organizirat će se treninzi za 20-25 osoba, te kraća studijska posjeta OLAF-u - Edukacijske radionice s osobama za nepravilnosti uz sudjelovanje konzultanata	MF	900.000,00 kuna	trajno
51.		Carinski centar za obuku - obrazovanje i stručno usavršavanje carinskih službenika radi stjecanja znanja, vještina i kompetencija	MF	2.000.000,00 kuna	trajno
52.		Sustavno obrazovanje službenika u ispostavama Porezne uprave	MF	3.000.000,00 kuna	trajno
53.		Provedba projekta „Jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije	MP	5.840.000,00 kuna	I kvartal 2011
54.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Intenziviranje postupanja u sprječavanju unutarnje korupcije	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
55.		Implementacija samoocjenjivanja procesa rada i organizacije - u svrhu unaprjeđenja integriteta u MUP-u	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

5. GOSPODARSTVO

S obzirom na stratešku važnost i ulogu gospodarstva u funkcioniranju svake države, ovaj Akcijski plan se u nekoliko poglavlja referira na probleme povezane s gospodarstvom u odnosu na neke aspekte društva, i predviđa nekoliko mjera kojima se sprečava neprimjereni utjecaj gospodarstva na politiku (sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, financiranje političkih stranaka, pravo na pristup informacijama, javne nabave, zdravstvo, nadzorni odbori itd).

Polazeći od širokog djelokruga nadležnosti MINGORP prepoznata je potreba uspostava interne koordinacije za praćenje i provedbu Strategije i mjera iz antikorupcijskog programa. U cilju jačanja preventivnih sposobnosti planira se osnivanje koordinacije za praćenje i provedbu antikorupcijskih mjera. Uspostavom navedene koordinacije ujedno će se osnažiti sposobnosti ministarstva za prepoznavanje slabosti pojedinih dijelova sustava na korupciju.

S obzirom na uočene slabosti HFP, a u cilju njihovog otklanjanja pojavila se potreba izrade temeljite analize funkcioniranja i dosadašnjeg rada HFP. Analizom će se pokušati detektirati ranjivi elementi sustava koji su izloženi korupciji, te će se poseban naglasak staviti na mogućnosti jačanja transparentnosti u radu HFP. Slijedom pripremljene analize HFP će izraditi prijedloge za eliminiranje slabosti u sustavu odnosno moguće prijedloge za preoblikovanje HFP u neki novi institucionalni oblik.

Programom poticanja malog i srednjeg poduzetništva 2008.-2012. predviđene su smjernice za unapređenje sustava praćenja i nadzora državnih potpora za malo gospodarstvo radi povećanja transparentnosti u dodjeli potpora. Započela je provedba Projekta izgradnje informatičkog sustava koji će postati Registar državnih potpora. Navedeni sustav gradi se za potrebe praćenja, nadzora, izvješćivanja i informiranja iz ove baze podataka, te bolje koordinacije davatelja potpora. Podaci i informacije o dodijeljenim potporama poduzetnicima će biti javno objavljeni na internetskoj stranici Ministarstva, čime se kroz transparentnost informiranja doprinosi prevenciji korupcije.

Ovaj Akcijski plan predviđa mjeru uključivanja poslovnih udruženja u izradu novih zakonskih rješenja u cilju jačanja poslovne etike i načina poslovanja. Na ovaj način se želi dodatno naglasiti važnost sudjelovanja i suradnje poslovnih subjekata u provođenju gospodarske politike i donošenju kvalitetnijeg zakonodavstva kojim će poslovni subjekti biti zadovoljni, a čime će se izravno djelovati na smanjivanje interesa gospodarskog sektora za korupciju. Važnu ulogu u tom pogledu i dalje će imati Gospodarsko socijalno vijeće.

MINGORP će u suradnji s HGK tijekom 2008. godine organizirati savjetovanja i stručne skupove posvećene promociji etike u poslovanju trgovačkih društava i društveno odgovornog poslovanja te poticati primjenu metodologije i primjenu indeksa vrednovanja društveno odgovornog i održivog poslovanja hrvatskih tvrtki (indeks društveno odgovornog poslovanja -indeks DOP).

U cilju uvođenja veće transparentnosti u pogledu poslova prostornog uređenja i gradnje, a time i podizanja povjerenja građana rad tijela vlasti, ovim Akcijskim planom predviđa se provesti nekoliko mjera. U tom pogledu daleko najvažnije je donošenje svih potrebnih prostornih planova u jedinicama lokalne samouprave čime će se značajno doprinijeti transparentnosti na području gradnje. Pored toga pojačat će se upravni nadzor nad radom upravnih odjela za prostorno uređenje i gradnju županija i velikih gradova, kao i nadzor zakonitosti rada upravnih tijela nadležnih za izdavanje lokacijskih dozvola i akata na temelju kojih se može graditi i poduzimati zakonom propisane mjere. U cilju jačanja integriteta lokalnih i državnih službenika (urbanističkih i građevinskih inspektora) koji rade na stručnim poslovima prostornog uređenja i gradnje provest će se njihovo stručno usavršavanje po pitanju etike.

Uvažavajući nadležnosti DUR, proračunske inspekcije MF, potrebno je formalizirati suradnju kako bi protok relevantnih informacija i izvješća bio brži i time omogućio pravovremenu reakciju nadležnog tijela za sustav javne nabave u smislu prekršajnog prijavljivanja, prijedloga zakonodavcu ili kreatoru uredbe u cilju ili otklanjanja ili predlaganja novih rješenja za daljnje unaprjeđenje sustava javne nabave.

GOSPODARSTVO					
BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANC. SREDSTVA	ROK
56.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Uključivanje poslovnih udruženja u izradu novih zakonskih rješenja u cilju jačanja poslovne etike i načina poslovanja	MINGORP	Dodatna sredstva nisu potrebna	Trajno

57.		Osnivanje koordinacije za praćenje i provedbu antikorupcijskih mjera	MINGORP	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008.
58.		Analiza dosadašnjeg rada Hrvatskog fonda za privatizaciju i izraditi prijedlog za preoblikovanje HFP	HFP	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008.
59.	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Hrvatska gospodarska komora organizirat će nacionalnu konferenciju o društveno odgovornom poslovanju	HGK	100.000,00 kuna	III kvartal 2008. g.
60.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Nadzor zakonitosti rada upravnih tijela nadležnih za izdavanje lokacijskih dozvola i akata na temelju kojih se može graditi i poduzimati zakonom propisane mjere	MZOPUG	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
61.		Provoditi stručno usavršavanje lokalnih i državnih službenika (urbanističkih i građevinskih inspektora) koji rade na stručnim poslovima prostornog uređenja i gradnje	MZOPUG SDUU	30.000,00 kuna	trajno
62.		Provedba projekta izgradnje informatičkog sustava-registra državnih potpora; javna objava poduzetnika kojima su dodijeljene državne potpore	MINGORP	20.000,00 kuna	2008.- 2009.
63.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Provoditi upravni nadzor nad radom upravnih odjela za prostorno uređenje i gradnju županija i velikih gradova	MZOPUG	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
64.		Donijeti sve potrebne prostorne planove u jedinicama lokalne samouprave	MZOPUG	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008.
65.	Unaprjeđivanje suradnje između drž. tijela nadležn.	Potpisivanje sporazuma o suradnji sa DUR, HGK, HUP	MINGORP DUR, HGK,	Dodatna sredstva nisu	III. kvartal 2008.

	za provedbu Strategije		HUP	potrebna	
--	------------------------	--	-----	----------	--

6. JAVNE FINACIJE

MF provodeći poslove iz svoje nadležnosti zadire u mnoga područja gdje svojim preventivnim djelovanjem potpomaže suzbijanju korupcije, odnosno pridonosi prevenciji izloženosti na korupciju. Poslovi MF obavljaju se transparentno i u skladu s pozitivnim propisima uz potpunu upravljačku odgovornost čelnih ljudi, čime se jača povjerenje građana i drugih gospodarskih subjekata, ne samo u MF, već i u druga tijela javne uprave. Aktivnosti određene ovim Akcijskim planom prvenstveno se odnose na donošenje propisa kojima će se pobliže odrediti zadaće i odgovornosti s ciljem preventivnog djelovanja vezano, između ostaloga, i na korupciju, a isto tako određene su i aktivnosti izobrazbe putem kojih će zaposlenici ovog MF biti spremniji prepoznati i smanjiti rizike prema korupciji.

U cilju učinkovitog suzbijanja korupcije, potrebno je u narednom razdoblju stvoriti dodatne zakonske i kadrovske prilagodbe za jačanje uloge proračunske inspekcije te uspostavu učinkovitog i transparentnog sustava upravljanja i izvješćivanja o nepravilnostima kao pretpostavke za kvalitetno upravljanje i provedbu pretpripravnih programa EU. Radi postizanja postavljenih ciljeva utvrđen je program mjera koje treba provesti u narednom razdoblju, s rokovima provedbe. Donošenjem novog Pravilnika o proračunskom nadzoru, prema kojem se ubuduće proračunski nadzor neće obavljati temeljem donesenoga plana, već po predstavkama građana, zahtjevima središnjih tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih pravnih osoba te po nalogu ministra financija, omogućit će se prijava nepravilnosti širokom krugu potencijalnih prijavitelja. Radi uspostave suradnje s drugim tijelima državne uprave na prevenciji, otkrivanju, izvješćivanju i postupanju s nepravilnostima u kontekstu pretpripravnih fondova EU, te uspostave pune operativnosti Odjela za suzbijanje nepravilnosti i prijevара (AFCOS), ministar financija na prijedlog nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje donijet će odgovarajuće provedbene propise. S istim ciljem predviđeno je potpisivanje sporazuma o suradnji na suzbijanju nepravilnosti i prijevара s DORH.

Radi istovjetne i učinkovite zaštite financijskih interesa RH, kao i financijskih interesa EU, potrebno je donijeti provedbene propise o prevenciji, izvješćivanju i postupanju s nepravilnostima za sredstva državnog i lokalnih proračuna, temeljem Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, s obzirom da određena regulativa postoji, kada su u pitanju sredstva EU. S obzirom da je jedna od zadaća AFCOS-a, provođenje programa stručnog usavršavanja osoba uključenih u sustav prevencije,

detekcije, izvješćivanja i postupanja s nepravilnostima, predviđeni su i dogovoreni edukativni programi u suradnji s OLAF-om, drugim međunarodnim organizacijama, kao i određeni bilateralni programi. S tim u svezi predviđeno je donošenje akcijskog plana o provedbi edukacijskih i operativnih aktivnosti.

U cilju jačanja institucionalnih i operativnih sposobnosti Sektora za proračunski nadzor, te intenziviranja suradnje s drugim tijelima nadležnim za suzbijanje korupcije potrebno je ispuniti odgovarajuće kadrovske pretpostavke, zapošljavanjem službenika sa specifičnim stručnim znanjima. Radi jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanja povjerenja građana u državne institucije, potrebno je na odgovarajući način upoznati javnost s različitim mogućnostima prijave nepravilnosti. U tu svrhu na internet stranicama MF bit će objavljene e-mail adrese za prijavu nepravilnosti, te navedene druge mogućnosti prijave nepravilnosti.

Sustav unutarnjih financijskih kontrola uređen je u RH Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru kao i Strategijama razvoja unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) u RH za državnu, ali i za lokalne razine. Navedenim Zakonom i Strategijama propisan je sustav financijskih i drugih kontrola koje treba uspostaviti čelnik korisnika proračuna s ciljem uspješnog upravljanja i ostvarenja zadaća korisnika proračuna. Ostvarenje toga cilja postiže se putem dvije komponente ovog sustava i to financijskog upravljanja i kontrole te unutarnje revizije. Koordinacija uspostave i provedbe ovog sustava u nadležnosti je MF, Središnje harmonizacijske jedinice. Jedna od važnijih aktivnosti Središnje harmonizacijske jedinice je i koordinacija aktivnosti oko provedbe plana uspostave financijskog upravljanja i kontrola u dijelu opisa i popisa poslovnih procesa, utvrđivanja i procjene rizika koji se u tim procesima mogu javiti te u uspostavljanju kontrola kako bi se djelovalo na moguće rizike. Kada značajniji poslovni procesi budu opisani, određene osobe koje su nadležne za obavljanje zadaća u tim procesima i kada bude određen vremenski okvir unutar kojeg je potrebno odraditi zadaće, svakako da će se smanjiti rizici prema korupciji.

Putem promotivnih aktivnosti vezanih uz Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru potrebno je razvijati svijest čelnika o upravljačkoj odgovornosti i potrebi daljnjeg razvoja unutarnjih kontrola. Svrha ovog sustava je i jačanje odgovornosti za uspješno ostvarenje zadaća te pravodobno financijsko izvješćivanje i praćenje rezultata poslovanja.

Daljnji razvoj unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru je jedan od elemenata u funkciji borbe protiv korupcije, a isto tako jača povjerenje građana i gospodarskih subjekata u tijela javne uprave. Odredbe Zakona o državnoj reviziji i Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske, komplementarni su, jer je kontrola uspostave i djelovanja sustava unutarnjih financijskih kontrola, uključujući razvoj sustava unutarnjih kontrola i unutarnje revizije kod svih korisnika javnih sredstava u nadležnosti DUR, a njihovo uspješno funkcioniranje ujedno olakšava utvrđivanje nepravilnosti u radu te sprječavanje pojava prijevare i korupcije. Stoga će DUR, u suradnji s MF, radi što učinkovitijega djelovanja, provoditi zajedničku

edukaciju i organizirati redovne sastanke, a u svrhu učinkovite razmjene iskustava i informacija važnih za jačanje prevencije prijevornih i koruptivnih radnji u javnom sektoru.

Carinska uprava Republike Hrvatske u postupku je donošenja Antikorupcijskog programa kako je utvrđeno u Poslovnoj strategiji MF, Carinske uprave RH 2007.-2009. U okviru ovog Antikorupcijskog programa provode se završne aktivnosti popisivanja konkretnih smjernica ključnih službi koje kroz svoj djelokrug rada pridonose smanjivanju rizika od pojave korupcije. Carinska uprava u svrhu suzbijanja korupcije sustavno uređuje rotaciju carinskih službenika na carinskim ispostavama. U tu svrhu donosi se plan rotacije carinskih službenika kojim se predviđa rotacija 30% svih carinskih službenika na carinskim ispostavama. Tijekom 2008. potrebno je i nadalje jačati administrativne kapacitete Službe za unutarnji nadzor i kontrolu Carinske uprave čime će se također pridonijeti suzbijanju korupcije kod carinskih službenika. U okviru Carinskog centra za obuku provodi se kontinuirana izobrazba carinskih službenika radi stjecanja znanja, vještina i kompetencija, a svakako da se dio izobrazbe odnosi i na korupcijske aktivnosti, odnosno na sprječavanje korupcije. Početkom 2008. započeta je suradnja s MUP-om i USKOK-om u cilju provođenja zajedničke edukacije carinskih službenika. Do konca 2008. predviđa se i donošenje Zakona o carinskoj službi koji će posebice staviti naglasak na jačanje ovlasti carinskih službenika. S ciljem ostvarenja otvorenosti i pristupačnosti Carinske uprave javnosti potrebno je kao kontinuiranu mjeru provoditi upoznavanje javnosti o odgovarajućim carinskim propisima i aktivnostima Carinske uprave čime se svakako pridonosi smanjuju korupcijskih aktivnosti.

Porezna uprava svojim aktivnostima doprinosi ostvarenju prihoda Državnoga proračuna, ali isto tako svojim transparentnim načinom poslovanja pridonosi preventivnom djelovanju i smanjenju rizika na korupciju. Kako bi se, između ostaloga, doprinijelo suzbijanju korupcije 2008 je usvojen Zakon o osobnom identifikacijskom broju. Svrha i cilj predloženoga zakona jest povezivanje svih službenih evidencija koje se vode u RH o osobama i o imovini, kako za potrebe porezne politike, tako i za učinkovitost svih državnih i drugih institucija kao što su Porezna uprava, MUP, Središnja depozitarna agencija i drugi. Na temelju povezivanja podataka iz službenih evidencija o osobama i o imovini putem osobnoga identifikacijskog broja koje vode nadležna tijela, MF - Porezna uprava moći će lakše i učinkovitije nego do sada pratiti promjene imovnoga stanja građana i pravnih osoba te ih uspoređivati s prijavljenim primicima i приходima odnosno uplaćenim porezom. Budući da bi se na taj način dobio znatno bolji pregled nad imovinom građana i pravnih osoba te uvid u praćenje priliva i tijeka novca, predloženi bi zakon trebao biti značajan instrument u borbi protiv korupcije. U okviru Porezne uprave razvija se i projekt e-Porezna u okviru kojeg su omogućene poreznim obveznicima slijedeće usluge: uvid u porezno-knjigovodstvenu karticu, podnošenje pojedinih poreznih obrazaca i izvještaja putem elektronskog medija, a sve u cilju bolje suradnje poreznih obveznika i Porezne uprave. U Kontakt centru Porezne uprave kontinuirano se zaprimaju prijave građana radi utaje poreza, neizdavanja računa, rada na crno, drugih poreznih prekršaja kao i pritužbi na rad zaposlenika Porezne uprave, čime je uspostavljen kontinuirani i djelotvorni sustav kontrole. Sve navedene aktivnosti pridonose poboljšanju rada i transparentnosti Porezne uprave prema javnosti, ali isto tako i prevenciji izloženosti na korupciju.

Ured za sprječavanje pranja novca je financijsko-obavještajna jedinica koja prikuplja, analizira i dostavlja podatke, informacije i dokumentaciju o sumnjivim transakcijama nadležnim državnim tijelima na daljnje postupanje u cilju sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma sukladno Zakonu o sprječavanju pranja novca. Vlada RH dana 29. svibnja 2008. godine podnijela je Hrvatskom saboru Prijedlog zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma. Osnovni cilj donošenja novog Zakona je propisivanje efikasnih mjera sprječavanja i otkrivanja pranja novca i financiranja terorizma, te s njima povezanim nezakonitim aktivnostima poput korupcije. Sve mjere propisane novim Zakonom o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma ujedno će biti i mjere usmjerene na suzbijanje korupcije. Prema odredbama novog Zakona, osim što je ovlašten dostavljati nadležnim državnim tijelima obavijesti o transakcijama sa sumnjom na pranje novca i financiranje terorizma, Ured za sprječavanje pranja novca ovlašten je obavještavati nadležna državna tijela i o drugim kaznenim djelima za koja se progoni po službenoj dužnosti, a kada u okviru svog djelokruga rada ocijeni da u vezi s transakcijom ili određenom osobom postoje razlozi za sumnju na počinjenje takvog kaznenog djela, uključujući i korupcijsko kazneno djelo. Osim odgovarajućih preventivnih mjera novima Zakonom pojačat će se i sankcije za neprijavlivanje sumnjivih transakcija kao i za neprovođenje drugih preventivnih mjera. Osim toga, odredbama novog Zakona predviđeno je da Ured dostavlja sudu, DORH-u i USKOK-u određene podatke o transakcijama koje bi eventualno ukazivale na korupciju. Opisana zakonska postupanja Ureda biti će dakle usmjerena i na suzbijanje korupcije.

VRH donijela je 31. siječnja 2008. Akcijski plan za borbu protiv pranja novca i financiranja terorizma koji se odnosi na 11 državnih institucija i predviđa provođenje oko 150 zakonodavnih, institucionalnih i operativnih mjera za jačanje sustava. Između ostalog, planirano je institucionalno i administrativno jačanje Ureda povećanjem broja radnih mjesta s osnivanjem novih specijalističkih unutarnjih jedinica te razrada sustava motiviranja stručnjaka za rad u Uredu, popunjavanje radnih mjesta kvalitetnim i stručnim kadrovima, smanjenje fluktuacije djelatnika te zadržavanje postojećih stručnjaka, kao i trajna provedba interne i eksterne edukacije djelatnika Ureda. Dana 03.05. 2008. godine Ministarstvo financija raspisalo je javni natječaj za prijem 8 novih djelatnika na rad u Ured.

JAVNE FINACIJE

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINACIJSKA SREDSTVA	ROK
66.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Provedba Zakona o osobnom identifikacijskom broju	MF	110.000.000,00 kuna	trajno.
67.		Donošenje Zakona o carinskoj službi	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008.
68.		Provedba Antikorupcijskog programa Carinske uprave	MF	200.000,00 kuna	trajno
69.		Donošenje Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	II. kvartal 2008.
70.		Donošenje novog Pravilnika o proračunskom nadzoru	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2008.
71.		Donošenje provedbenog propisa o prevenciji, otkrivanju, izvješćivanju i postupanju s nepravilnostima u kontekstu IPA programa	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2008.
72.		Donošenje provedbenog propisa o prevenciji, otkrivanju, izvješćivanju i postupanju s nepravilnostima u kontekstu korištenja sredstava iz pretpripravnih fondova EU (CARDS, PHARE, ISPA, SAPARD)	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2008.
73.		Donošenje provedbenog propisa o prevenciji, otkrivanju, izvješćivanju i postupanju sa nepravilnostima za sredstava nacionalnog proračuna, temeljem Zakona o sustavu	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2008.

		unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru			
74.		Kadrovsko jačanje Sektora za proračunski nadzor službenicima sa specifičnim stručnim znanjima iz područja prava i ekonomije (zapošljavanje 6 novih službenika)	MF	320.000,00 kuna	IV. kvartal 2008.
75.		Daljnje jačanje administrativnih kapaciteta Službe za unutarnji nadzor i kontrolu (zapošljava se dodatnih 7 službenika)	MF	500.000,00 kuna	IV kvartal 2009.
76.		Sustavno uređenje rotacija carinskih službenika na carinskim ispostavama u skladu s planom kojim je predviđena rotacija 30% carinskih službenika	MF	45.000,00 kuna	I. kvartal 2008. – III. kvartal 2008.
77.		Potpisivanje sporazuma o suradnji na suzbijanju nepravilnosti i prijevara s DORH	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2008.
78.	Unaprjeđivanje suradnje između državnih tijela nadležnih za provedbu Strategije	Koordinirati aktivnosti korisnika proračuna oko provedbe plana uspostave financijskog upravljanja i kontrole u dijelu opisa i popisa poslovnih procesa, utvrđivanja i procjene rizika, uspostavljanja kontrola	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
79.		Organizirati edukaciju i kvartalne sastanke s predstavnicima MF u pogledu jačanja i ubrzanja uspostave i razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (PIFC) na državnoj i lokalnoj razini.	DUR MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
80.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s	Objava na internetskim stranicama MF različitih mogućnosti prijave nepravilnosti te e-mail adrese za prijavu nepravilnosti za EU sredstva, odnosno proračunska sredstva	MF	100.000,00 kuna	III. kvartal 2008.

81.	tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Kontinuirano zaprimanje poziva u Kontakt centru radi prijava utaje poreza, neizdavanja računa, rada na crno i drugih poreznih prekršaja i pritužbi na rad djelatnika Porezne uprave	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
82.	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i potrebi njezina suzbijanja	Provoditi promotivne aktivnosti vezane uz Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola i podizati svijest o upravljačkoj odgovornosti u uspostavi sustava unutarnjih financijskih kontrola	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
83.		Kontinuirano upoznavanje javnosti o odgovarajućim carinskim propisima i aktivnostima Carinske uprave	MF	200.000,00 kuna	trajno
84.		Razvoj projekta e-Porezna	MF	3.000.000,00 kuna	trajno

7. JAVNE NABAVE

U cilju stvaranja preduvjeta za sprječavanje korupcije u sustavu javne nabave potrebno je ojačati pravni okvir. Jačanje pravnog okvira ima za cilj da se svi postupci, u kojima se država javlja kao partner ili ugovorna strana, podvrgnu strogim pravilima. Jačanjem pravnog okvira javnih nabava namjerava se smanjiti rizik korupcijskog ponašanja. S tom svrhom u Akcijskom planu predviđeno je nekoliko mjera kojima se planira donošenjem krovnog i sektorskih zakona o koncesijama, Zakona o javnoprivatnom partnerstvu, te relevantnih podzakonskih propisa. Radi daljnjeg usklađivanja s pravnom stečevinom EU i daljnjeg unaprjeđenja sustava planirano je provesti izmjene i dopune Zakona o javnoj nabavi. Ovim Akcijskim planom se planira kadrovsko jačanje Uprave za javne nabave MINGORP-a zapošljavanjem 10 službenika kako bi se pored redovnih poslova osigurali kapaciteti za provođenje analiza postupka natječaja u javnim nabavama i uočile eventualne nepravilnosti u tim postupcima. Pored pravnog okvira predviđeno je jačanje institucionalnog okvira kroz dodatno kadrovsko popunjavanje Uprave za sustav javne nabave MINGORP-a.

U cilju jačanja integriteta svih onih koji su uključeni u poslove javne nabave osmišljeno je niz edukativnih projekata i programa. Edukativni programi, koji obuhvaćaju službenike Uprave za sustav javne nabave, državne, javne i lokalne službenike koji rade na poslovima javne nabave, kao i ostale sudionika postupaka javne nabave, sadrže i module u kojima stječu osnovna i napredna znanja o štetnosti korupcije, njenom nastajanju, prepoznavanju, rizicima, prevenciji i kaznenom progonu počinitelja. Pored toga nastaviti će se s provođenjem edukativnih modula koji sadrže nastavne jedinice kojima polaznici proširuju znanja o etičkim načelima i profesionalnom integritetu.

Kako bi se podigla transparentnost u radu tijela uključenih u poslove javne nabave i s tim u vezi djelovalo na jačanje povjerenja građana u državne institucije planira se razvoj web-portala javnih nabava. Na internetskim stranicama planira se kontinuirano objavljivati aktualne stručne i znanstvene radove i istraživanja, ispitivanje percepcije javnosti o korupciji u javnoj nabavi, rezultati analiza kroz preventivno-instruktivnu djelatnost, preporuke, smjernice, itd. U cilju otkrivanja nepravilnosti u provođenju javnih nabava provodit će se analiza objava o nadmetanjima i dokumentacije za nadmetanje. U slučajevima u kojima kršenje Zakona o javnoj nabavi predstavlja i počinjenje prekršaja bit će podnesene prekršajne prijave kojima se ujedno postiže specijalni i generalni preventivni učinak. Educiranjem predstavnika privatnog sektora o načinu ostvarivanja pravne zaštite u javnoj nabavi, kontrola trošenja proračunskih sredstava javnog sektora se stavlja u ruke privatnog sektora, čime se postiže učinkovitost takve kontrole. Budući da se do sada većina seminara na ovu temu odvijala u Zagrebu, uočena je potreba provođenja edukacija na regionalnom principu. Predstavnici medija najčešće su uključeni u otkrivanje korupcijskih afera, daljnjim savjetovanjem sa novinarima zasniva se pozitivan odnos između državnih institucija i medija, te se medijima daje aktivna uloga u borbi protiv korupcije. S tim ciljem DKOM planira organizirati regionalne seminare na temu pravne zaštite u javnoj nabavi (Osijek, Rijeka i Split), a koji su namijenjeni predstavnicima privatnog sektora i naručiteljima.

Nadalje, postupak ostvarivanja pravne zaštite najčešće je vezan uz angažiranje odvjetnika, čime se pravna zaštita poskupljuje. Kreiranjem Priručnika pravne zaštite za naručitelje i predstavnike privatnog sektora građanima se olakšava ostvarivanje njihovih prava. Zaposlenici DKOM-a sudjeluju i na edukacijskim seminarima. Oni aktivno sudjeluju u edukacijskim seminarima organiziranim od strane Ureda za javne nabave, SDUU, te drugih državnih tijela, na predavanjima vezanim za javnu nabavu kao i sprječavanje korupcije u javnim nabavama. Objavom svih odluka DKOM-a, donesenih sukladno normama novog Zakona o javnoj nabavi, u neanonimiziranom obliku, doprinijeti će razvoju pravne prakse. Jednako tako, nadogradnjom internetske stranice, na istoj stranici će se naći sve informacije o pravnoj zaštiti u javnoj nabavi koje su od ključne važnosti za transparentan sustav javnih nabava. Predviđa se i izrada i distribucija letaka sa osnovnim podatcima vezanim za pravnu zaštitu u javnoj nabavi. Jednako tako, u planu je i izrada brošura o DKOM-u, namijenjenih javnom i privatnom sektoru – pružanjem informacije o radu DKOM-a, cjelokupan postupak pravne zaštite se čini otvorenijim za javnost.

JAVNE NABAVE					
BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANC. SREDST.	ROK
85.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Donošenje Zakona o koncesijama kao krovnog zakona kojim bi se propisali postupci davanja koncesija (odgovor na pitanje "kako?")	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008.
86.		Donošenje posebnih (sektorskih) zakona i podzakonskih propisa (kojim bi se dao odgovor na pitanje "što se daje u koncesiju?")	Nadležna ministarstva	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2009.
87.		Donošenje Zakona o javnoprivatnom partnerstvu kojim bi se u Republici Hrvatskoj institucionalizirali modeli JPP-a	MINGORP	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008.
88.		Donošenje Uredbe o oblicima, načinima i uvjetima obrazovanja sustava javne nabave	MINGORP	Dodatna sredstva nisu potrebna	II kvartal 2008.
89.		Provedba Strategije razvoja sustava javnih nabava i pripadajućeg akcijskog plana	MINGORP	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

90.		Donošenje izmjena i dopuna Zakona o javnoj nabavi	MINGORP	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008.	
91.		Kadrovsko jačanje Uprave za sustav javne nabave (zaposliti će se deset službenika)	MINGORP	150.000,00 kuna mjesečno	II kvartal 2008.	
92.	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Provođenje edukativnih modula "Javna nabava" u okviru kojeg je predviđen modul "Sprječavanje korupcije u javnoj nabavi"	MINGORP SDUU	Proračun SDUU-a	trajno	
93.		Provedba projekta "Jačanje administrativnog kapaciteta za implementaciju zakonodavnog okvira javne nabave" u okviru kojeg su predviđeni i moduli „Antikorupcija“ i „Sprečavanje sukoba interesa“	MINGORP	185 481,00 EUR	III kvartal 2008.	
94.		Izobrazba sudionika sustava javne nabave kroz projekt „Daljnje jačanje sustava javne nabave u RH“ u okviru kojeg je predviđeno studijsko putovanje sa, između ostalog , i posjetom instituciji za antikorupcijsko djelovanje.	MINGORP	150.000,00 EUR	I kvartal 2009.	
95.		Usklađivanje Priručnika za ponuditelje i Priručnika za naručitelje u sustavu javne nabave s odredbama novog Zakona o javnoj nabavi	MINGORP	90.000,00 EUR	III kvartal 2008.	
96.		Regionalni seminari na temu pravne zaštite u javnoj nabavi (Osijek, Rijeka i Split)	DKOM	40.000,00 kuna	I kvartal 2009	
97.		Stručna radionica namijenjena predstavnicima medija	DKOM	20.000,00 kuna	I kvartal 2009	
98.		Izrada i distribucija Priručnika pravne zaštite za naručitelje i predstavnike privatnog sektora	DKOM	60.000,00 kuna	I kvartal 2009	
99.		Jačanje integriteta, odgovornosti i	Razvoj web-portala javnih nabava	MINGORP	20.000,00 kuna	trajno
100		transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje	Objava svih odluka DKOM-a na Internet stranicama	DKOM	15.000,00 kuna	II kvartal 2008
101		Nadogradnja internet stranice DKOM-a	DKOM	15.000,00	II kvartal	

	povjerenja građana u državne institucije			kuna	2009
102	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Analizirati dokumentaciju za nadmetanje i postupke odabira ponuditelja na nadmetanjima	MINGORP	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
103	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i potrebi njezina suzbijanja	Izrada letaka namijenjenih privatnom sektoru vezanih za zaštitu prava u javnim nabavama	DKOM	20.000,00 kuna	II kvartal 2008
104		Izrada brošura o DKOM-u, namijenjenih javnom i privatnom sektoru	DKOM	10.000,00 kuna	II kvartal 2008

8. ZAŠTITA OŠTEĆENIKA I OSOBA KOJE U DOBROJ VJERI PRIJAVLJUJU KORUPCIJU

Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (“Narodne novine”, broj: 27/08) propisana je zaštita osobama, tzv. zviždačima” koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju. Tako je Zakonom utvrđeno pravo na zaštitu od neopravdanog prestanka državne službe za državnog službenika koji se obrati zbog opravdane sumnje na korupciju odnosno podnese prijavu o toj sumnji odgovornim osobama ili nadležnim državnim tijelima. Kako je propisana zaštita “zviždača” novina u našem zakonodavstvu neophodno je educirati i upoznati sve državne službenike o zaštiti u slučaju prijavljivanja sumnje na korupciju, te ojačati njihovu svijest o štetnosti korupcije.

MUP, svjesno potrebe zaštite oštećenika i osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju, provodit će izobrazbu policijskih službenika u pogledu spomenute teme, a djelovat će i na usavršavanju prakse kako bi se ta zaštita odvijala na najbolji mogući način, kao i na pružanju zaštite osoba koje su u dobroj vjeri prijavile korupciju.

Zviždačima je, kao značajnim suradnicima tijela kaznenog pravosuđa i drugih nadležnih državnih tijela koja se bave prevencijom, otkrivanjem, progonom i sankcioniranjem korupcije, potrebno osigurati zaštitu od kaznenog progona odnosno eventualno ublažavanje kazne u kaznenom postupku.

Radi poticanja potencijalnih zviždača na suradnju i prijavljivanje korupcije, potrebno je osigurati odgovarajuću provedbu zakona i drugih propisa kojima je cilj zaštita tih osoba od tzv. sekundarne viktimizacije. U implementaciji tih propisa važno je osigurati primjerenu edukaciju državnih službenika kao i sankcioniranje eventualnih prekršitelja.

Uz moralnu satisfakciju i isticanje pozitivnih primjera, država mora osigurati učinkovito ostvarivanje prava na naknadu štete osobama koje su oštećene korupcijom. Prvi korak u tom pravcu je u objedinjavanju i publiciranju primjera „dobre prakse“ kako na nacionalnoj razini tako i u poredbenoj perspektivi.

ZAŠTITA OŠTEĆENIKA I OSOBA KOJE U DOBROJ VJERI PRIJAVLJUJU KORUPCIJU

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANC. SREDSTVA	ROK
105.	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Izrada prezentacije o zaštiti zviždača i educiranje državnih službenika u sklopu etičke edukacije	SDUU	5.000,00 kn	IV kvartal 2008
106.		Upoznavanje policijskih službenika u pogledu zaštite 'zviždača'	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
107.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Izrada letaka o zaštiti zviždača	SDUU	50.000,00 kn	I kvartal 2009.
108.	Poboljšanje normativnog okvira za zaštitu oštećenika i osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju (imunitet od kaznenog progona ili ublažavanje kazne, zaštita od svih oblika šikaniranja, a ne samo neopravdanog otkaza itd.)	Donošenje izmjena Kaznenog zakona	MP	50.000,00	I kvartal 2009.
109.	Otklanjanje uvjeta koji pogoduju sekundarnoj viktimizaciji oštećenika i osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju	Edukacija državnih službenika o sadržaju i provedbi normativnog okvira za zaštitu oštećenika i osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju i sankcioniranje prekršitelja	SDUU, MP, MRSS	300.000,00	trajno
110.	Stvaranje normativnih i stvarnih pretpostavki za ostvarivanje prava na naknadu štete oštećenicima i osobama koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju	Izrada studije o standardima „dobre prakse“ u vezi naknade štete oštećenicima i osobama koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju	MP	100.000,00	IV kvartal 2008

9. PRAVOSUĐE

Reforma pravosuđa sama za sebe jedan je od osnovnih antikorupcijskih mehanizama. Suzbijanje korupcije se ne može provesti samim mjerama progona i kažnjavanja. Potrebna je stabilizacija pravnog sustava općenito. Opći zadatak poboljšanja uvjeta pravosuđa obuhvaća zadatke stabilizacije pravosudnog sustava. Vjerodostojnost pravosuđa i povjerenje građana u nepristranost i učinkovitost pravosuđa pretpostavke su urednog pravnog poretka, dakle i suzbijanja korupcije.

Bitna pretpostavka provođenja reforme pravosuđa je osiguranje ljudskih kapaciteta za njegovu provedbu. Stoga će pri Ministarstvu pravosuđa biti osnovana Uprava za strateški razvoj. Uprava će obavljati upravne i stručne poslove koji se odnose na utvrđivanje prijedloga i provedbu strategije razvoja pravosuđa i suzbijanja korupcije, prikupljanje i analiziranje podataka vezanih uz provedbu strategije reforme pravosuđa i strategije suzbijanja korupcije, obavljati koordinaciju s drugim tijelima vezano uz prijedloge strategija; obavljati nadzor ostvarenja ciljeva strategija, obavljati poslove izrade dugoročnih i kratkoročnih mjera za provedbu strategije razvitka pravosuđa i strategije suzbijanja korupcije, predlagati dopune ili izmjene utvrđenih strateških pravaca i izrađivati prijedloge strategija. Uprava obavlja i stručno-administrativne poslove za Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije.

Trenutno je u Odjelu za strateški razvoj MP zaposleno 8 službenika, a do kraja III kvartala 2008. godine će biti zaposleno još 7 novih službenika u dijelu koji će se baviti sprečavanjem korupcije. Uprava će ukupno imati 32 službenika.

Jačanje pravnog okvira za suzbijanje korupcije u pravosuđu usmjerit će se na izmjene materijalnih i procesnih zakona.

S obzirom na uočene slabosti u funkcioniranju sadašnjeg sustava donošenjem novog Zakona o vježbeništvu i pravosudnom ispitu pristupit će se reviziji postupka izbora sudačkih i državnoodvjetničkih vježbenika uvođenjem objektivnih i transparentnih kriterija. Kako bi se unaprijedio postojeći sustav te spriječila korupcija i nepotizam pri polaganju pravosudnog ispita novim zakonom detaljnije će se regulirati i način polaganja pravosudnog ispita.

Reforma kaznenog postupka provodi se sa ciljem njegovog ubrzanja i pojednostavljenja. Uvođenjem novih oblika ubrzanih postupaka u redovitom (i skraćenom) kaznenom postupku, Prijedlog Zakona slijedi suvremene zakonodavne tendencije u najrazvijenijim europskim zemljama. Time smijera postizanju dva ključna cilja. Prvi je rasterećenje sudova od vođenja rasprava u predmetima u kojima je stanje takvo da se mogu okončati bez rasprave ili uz vođenje rasprave samo o izricanju sankcije. Uz

prikladnu praksu primjene može se očekivati značajno ubrzanje postupka, smanjenje ukupnog broja raspravnih ročišta. Proširena cjelina ubrzanih postupaka mogla bi uz prikladnu praksu, u skraćenom postupku, rezultirati smanjenjem broja potpunih rasprava za cca 40%. To je i te kako značajno za cjelokupno područje kaznenog sudovanja. Drugi cilj je koncentriranje suda na predmete u kojima je potrebna rasprava zbog njihove težine ili složenosti. To bi, uz prikladnu praksu, trebalo bitno podići kakvoću postupka i pospješiti dinamiku rada u tim, u pravilu složenim, predmetima. Potrebno je izmijeniti pravila o dostavi jer je učinkovita dostava ključni čimbenik redovitog odvijanja kaznenog postupka. Dostava mora ubrzavati, a ne usporavati kazneni postupak. Nadalje, izmjenama ZKP planira se omogućiti mirenje i sporazumno rješavanje sporova i u kaznenom postupku te poboljšanje procesnih pravila koja uređuju mjere za učinkovito postupanje (mjere osiguranja nazočnosti i mjere postupovne stege) u kaznenom postupku.

Izmjene Zakona o parničnom postupku imaju antikoruptivni značaj koji se ogleda u nekoliko slijedećih činjenica. Prvo, provest će se dodatno pojačanje načela koncentracije postupka budući da se uvodi obvezno pripremno ročište do čijeg okončanja stranke mogu iznositi novote, te isticati procesnopravne i materijalnopravne prigovore. Time će se osigurati antikoruptivno djelovanje iz razloga što se ograničava dosadašnje duže trajanje sudskih postupaka, a sudovi će glavnu raspravu biti dužni provesti brzo i efikasno, uvažavajući isključivo prijedloge stranaka. Kao drugo, doći će do proširenja prava na izjavljivanje revizije na koji način će se ozbiljiti Ustavom propisana funkcija Vrhovnog suda – ujednačavanje sudske prakse. Time će biti omogućen širi pristup Vrhovnom sudu, te će omogućiti ujednačavanje sudske prakse na nižim sudovima, što sve u sebi nosi i antikoruptivne elemente. Kao treće planira se uvesti šire ovlasti za kažnjavanje sudionika u postupku, veća transparentnost parničnog postupka koja se ogleda u mogućnosti snimanja tijekom samog postupka, te šire ovlasti drugostupajskih sudova koji bi mogli tijekom odlučivanja po izjavljenim žalbama meritorno dovršiti parnični postupak.

Potrebno je izmijeniti Kazneni zakon na način da se izmijeni članak 82. stavak 2. KZ-a u smislu uvođenja proširenog oduzimanja imovinske koristi. Nadalje, osobe koje imaju izrečenu sigurnosnu mjeru zabrane obavljanja zvanja djelatnosti ili dužnosti (koja mjera se gotovo uvijek izriče ako je riječ o koruptivnim kaznenim djelima) moraju biti spriječene u osnivanju trgovačkih društava jer je to učinkoviti alat sprječavanja korupcije, a i jačanja integriteta sustava. U tom smislu potrebno je izmijeniti članak 86. KZ-a radi osiguranja da nadležnim tijelima budu dostupni podaci o izrečenim sigurnosnim mjerama u odnosu na osobe koje osnivaju trgovačka društva.

DORH će nastaviti s provođenjem mjera koje su usmjerene na smanjivanje mogućnosti korupcijskog djelovanja unutar same državnoodvjetničke organizacije kao što su obveza sigurnosnih provjera i dužnost podnošenja imovinskih kartica za sve državnoodvjetničke dužnosnike. Jednako tako redovito će se provoditi nadzor nad radom državnih odvjetništava kojim se utvrđuje zakonitost rada i ažurnost u postupanju državnih odvjetništava. Budući da je u veljači 2008. godine donesen novi Etički kodeks državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika, sukladno planu Pravosudne akademije planira se provođenje edukacije

državnih odvjetnika o Etičkom kodeksu te o etici i deontologiji općenito. Također valja u okviru Pravosudne akademije, ali i VSRH, nastaviti s usavršavanjem sudaca o etici u sudbenoj vlasti te o Etičkom kodeksu sudaca. Nastavak usavršavanja planira se s okruglim stolom pod nazivom "Vjerodostojnost pravosuđa – etikom protiv korupcije.

Izradom i uvođenjem sustava za praćenje predmeta koje ima u radu državno odvjetništvo i USKOK bit će moguće pratiti svaki predmet u radu i odmah poduzimati mjere u slučaju nerješavanja predmeta, odnosno rješavanje koje je suprotno uobičajenim standardima. Ovakav nadzor neposredno će utjecati na učinkovito sprečavanje odnosno otkrivanje zlouporaba unutar državnog odvjetništva.

Uvođenje sustava za praćenje predmeta olakšat će praćenje predmeta iz nadležnosti USKOK u kojima su zbog manjeg značaja upućeni u rad zamjenici i državni odvjetnici iz drugih državnih odvjetništava, dakle u provedbi obveznog naputka o rasterećenju USKOK-a.

U odnosu na izloženost korupciji u pravosuđu u percepciji građana posebno se izdvajala gruntovnica. Zbog toga je VRH pokrenula reformu zemljišnih knjiga i katastra. Značajan dio aktivnosti bio je usmjeren na stvaranje uvjeta efikasnog funkcioniranja zemljišnoknjižnog sustava, a time i sprečavanja svih negativnih pojava, a posebice korupcije. Preduvjeti efikasnog funkcioniranja sustava su riješeni svi zaostaci u zemljišnoknjižnim sudovima, pristupačni registri što širem krugu korisnika i osigurani mehanizmi kontrole funkcioniranja sustava. Reforma je postigla zavidne rezultate na način da je u 93 od ukupno 108 zemljišnoknjižnih odjela ostvaren stupanj ažurnosti koji sprečava značajnije poremećaje u radu, a time i potrebu za korupcijom. Reforma je ušla u završnu fazu, te će se usmjeriti na preostalih 15 zemljišnoknjižnih odjela koji imaju značajne zaostatke. Nadalje, važna mjera u sprečavanju korupcije u gruntovnici odnosi se na podizanje njezine transparentnosti stavljanjem svih relevantnih podataka na web-stranicu MP. Prijepisom podataka na internetskoj stranici MP i dostupnošću svim korisnicima interneta, kao i organiziranom digitalnom pisarnicom u svim sudovima, osigurava se maksimalna transparentnost podataka iz registra, a isto tako dostupni su podaci o statusu svakog zemljišnoknjižnog predmeta koji se vodi na sudu. Informatizacija zemljišnoknjižnog postupka je jednako tako važna jer se njome isključuje ljudski faktor, te se time, smanjuje rizik od korupcijskog djelovanja.

U okviru projekta „Podrška upravljanju sudom i unapređenje upravljanja sudskim spisima – e-SPIS“ uvest će se sustav e-SPIS-a na 70 odabranih sudova s ciljem povećanja transparentnosti sudovanja te nasumičnog dodjeljivanja predmeta u rad pojedinom sucu. Ovakav način dodjele predmeta u rad omogućit će bolju kontrolu nad kretanjem spisa i smanjiti mogućnost korupcije. Do kraja 2008. godine će ICMS koji sadrži nasumičnu dodjelu predmeta biti u funkciji na 10 sudova, a do kraja 2010. na još 61 sudu. Nasumična dodjela predmeta u rad moguća je samo na sudovima koji imaju elektronički upisnik. Dakle kako koji sud

dobije ICMS automatski dobije i mogućnost nasumične dodjele predmeta. U ručno vođenim upisnicima takva mogućnost ne postoji, već se spisi dodjeljuju po abecednom redu.

Nadalje, izmijenit će se Etički kodeks izmiritelja na način da se jasno preciziraju pravila ponašanja izmiritelja a s ciljem jačanja njihova integriteta u obavljanju sudske i van-sudske medijacije.

PRAVOSUĐE					
BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
111.	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Donošenje novog Zakona o vježbeništvu i pravosudnom ispitu	MP	40.000,00 kuna	II kvartal 2008
112.		Donošenje novog ZKP-a	MP	80.000,00 kuna	III. kvartal 2008.
113.		Izmjene ZPP-a	MP	40.000,00 kuna	III. kvartal 2008.
114.		Izmjene KZ-a	MP	40.000,00 kuna	IV. kvartal 2008.
115.	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Nabava Case Tracking sustava za DORH (USKOK)	DORH	3,5 milijuna kuna	IV kvartal 2008.
116.		Završetak uvođenja sustava e-Spis na 70 odabranih sudova	MP	21.900.000,00 kuna	IV kvartal 2010
117.		Završiti stavljanje prepisanih zemljišno-knjižnih podataka na Internet za cijelu Republiku Hrvatsku	MP	42.000,00 Eura	IV kvartal 2008.
118.		Dovršetak verifikacije zemljišno-knjižnih podataka	MP	1.300.000 Eura	IV kvartal 2009.

119.		Rješavanje zaostataka u zemljišnim knjigama	MP	1.500.000 Eura	IV kvartal 2009.
120.		Uspostaviti elektronsku pisarnicu u svim z.k. sudovima i učiniti je dostupnom putem interneta te osigurati mehanizme kontrole individualnog rada svakog referenta	MP	400.000,00 Eura	IV kvartal 2009.
121.		Dovršiti i staviti u operativnu funkciju Bazu zemljišnih podataka i EOP zemljišnu knjigu u sklopu projekta zajednički informacijski sustav.(ZIS)	MP	6.000.000 Eura	IV kvartal 2009
122.		Izmjene Etičkog kodeksa i izrada sustavne edukacije za izmiritelje	MP	40.000,00 kuna	IV kvartal 2009
123.		Dopuniti Pravilnik o načinu postupanja s izvješćima o imovini sudaca („Narodne novine“ broj 39/06.)na način da obveze budu jasne, potpune i s točno određenim rokovima	MP VSRH	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008.
124.	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Nadzor nad radom državnih odvjetništava i ocjenjivanje rada	DORH	278.972,00 kuna	IV kvartal 2008.
125.		Nastavak provedbe nastavnih modula o Kodeksu sudačke etike i Etičkog kodeksa državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika te deontologiji sudačke i državnoodvjetničke profesije	MP (PA)	100.000,00 kuna	trajno
126.		Okrugli stol pod nazivom Vjerodostojnost pravosuđa-etikom protiv korupcije	MP, VSRH, DORH	150.000,00 kuna	I. kvartal 2009.

10. ZDRAVSTVO

Pretpostavka učinkovitoj eliminaciji korupcije u zdravstvu je podizanje cijelog zdravstvenog sustava na višu razinu. Upravo stoga se u RH zadnjih godina provodi reforma zdravstvenog sustava, koja je dugotrajna, skupa i zahtjevna (infrastruktura, nabava suvremene medicinske opreme i tehnologija, dostatan broj liječnika i osoblja, kontinuirana edukacija i specijalizacija liječnika). S obzirom na zahtjevnost zdravstvene reforme, u ovom akcijskom planu mjere su usmjerene na ona područja koja su prepoznata kao najizloženija riziku korupcije.

Projekt informatizacije sustava primarne zdravstvene zaštite pri kraju je i očekuje se potpuna implementacija ove godine, kao i početak informatizacije bolničke zdravstvene zaštite. Odlukom ministra zdravstva i socijalne skrbi, zdravstvene ustanove su se obvezale svoje liste čekanja prikazati i na internetskim stranicama u realnom vremenu te se planira objedinjavanje listi čekanja za nedostatne pretrage, kao i kontrola potrebnih pretraga, upravo u smanjenju listi čekanja. Ujedno će se provoditi redoviti nadzor poštivanja listi čekanja.

Uvođenje kontrole kvalitete zdravstvene zaštite predviđeno je radi mogućnosti provjere provedenih postupaka u odnosu na vrijeme primjene postupaka kao i vrste primijenjenih postupaka. Cilj mjere je osigurati provjeru transparentnosti u redoslijedu primjena postupaka (dijagnostičkih i terapijskih) radi osiguranja isključivo medicinskih razloga promjena redoslijeda kod listi čekanja.

Razvidan prijam zdravstvenih radnika u radni odnos, kao i prijam na specijalističko usavršavanje. U sustavu edukacije zdravstvenih radnika u dijelu koji se financira donacijama farmaceutske industrije, ali i drugih privrednih subjekata potrebno je osigurati ravnomjerne mogućnosti i razvidnost u dodjeli sredstava.

U cilju daljnjeg jačanja transparentnosti javnih nabava u zdravstvu, i to kako u pogledu nabava skupe medicinske opreme, tako i u pogledu nabava sitnog materijala, MZSS će na početku svake godine izraditi izvješće o provedenim javnim nabavama u zdravstvu za prethodnu godinu.

ZDRAVSTVO

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
127	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Osnivanje Agencije za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu (AKKZ)	MZSS	3.000.000,00 kuna	III kvartal 2008.
128		Osnivanje povjerenstava za kontrolu kvalitete u zdravstvenim ustanovama	AKKZ	U okviru sredstava osiguranih na poziciji 78.	IV kvartal 2008.
129		Izmjena i dopuna Pravilnika o mjerilima za prijam na specijalističko usavršavanje liječnika i medicinskih sestara.	MZSS	Dodatna sredstva nisu potrebna	II kvartal 2008.
130		Donošenje Pravilnika o načinu ostvarivanja prava na edukaciju iz donacijskih sredstava	MZSS	Provedba mjere neće iziskivati dodatna sredstva	III kvartal 2008.
131		Nastavak informatizacije primarne zdravstvene zaštite	MZSS	4.700.000,00 kuna	III kvartal 2008.
132		Početak informatizacije bolničkog zdravstvenog sustava	MZSS	200.000,00 kuna	
133		Promjene u Zakonu o zaštiti prava pacijenata te donošenje podzakonskih akata	MZSS	298.835,00 kuna	2009.
134		Izrada Strateške studije kao podlogu za bolju i precizniju reguliranost zakonskih uvjeta pod kojima liječnici zaposleni u državnim zdravstvenim ustanovama mogu pružati liječničke usluge u okviru svoje privatne prakse.	MZSS	Dodatna sredstva nisu potrebna	I kvartal 2009.

135	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije	Osnivanje radne skupine koja će preispitati sustav nabave za bolnice u cilju utvrđivanja mogućih korupcijskih rizika	MZSS	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008.
136		Izrada analize sustava javne nabave za bolnice	MZSS	Dodatna sredstva nisu potrebna	I kvartal 2009.
137		Izrada godišnjeg izvješća o javnim nabavama u zdravstvu za prethodnu godinu	MZSS	Dodatna sredstva nisu potrebna	Trajno
138		Uvođenje postupnika o prijavi promjena redosljeda listi čekanja radi prema medicinskim indikacijama	AKKZ	1.000.000,00 Kuna	IV kvartal 2008.
139		Centraliziranje listi čekanja prema djelatnostima i prema postupcima za koje liste čekanja postoje kroz jačanje informatičke infrastrukture te postavljanje mogućnosti elektronske narudžbe pacijenata na pretrage.	MZSS	300.000,00 kuna	IV kvartal 2008.
140		Provođenje redovitog nadzora i nad listama čekanja	MZSS	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

11. ZNANOST, OBRAZOVANJE I ŠPORT

S ciljem jačanja edukativnih programa u borbi protiv korupcije MZOŠ će u suradnji s AOO i ASO uvrstiti sadržaje s temama vezanim za suzbijanje korupcije u program stručnog usavršavanja radnika zaposlenih u sustavu odgoja i obrazovanja, sadržaje vezane za suzbijanje korupcije kroskurikularno će implementirati na svim razinama odgoja i/ili obrazovanja, a financirati će i projekte udruga kojima se u području izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja razvija antikorupcijska svijest kod djece i mladih.

U cilju jačanja antikorupcijskih sposobnosti u MZOŠ-u je osnovana unutarnja antikorupcijska koordinacija. Radi jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti, MZOŠ će sustavno stručno usavršavati članove svog koordinacijskog tijela za praćenje akcijskog plana borbe protiv korupcije.

S ciljem stvaranja preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama planira se donošenje novog Zakona o osnovnom i srednjem odgoju i obrazovanju, kao i odgovarajućih podzakonskih akata. Planiranim izmjenama osigurati će se transparentnost zapošljavanja radnika u sustavu odgoja i obrazovanja. Pored toga, propisat će se nadzor nad financijskim poslovanjem odgojno-obrazovnih ustanova. U području znanosti osim dosljednog provođenja propisane procedure prijavljivanja, recenziranja, vrednovanja i odobravanja znanstvenih programa i projekata nužno je propisati i primjenjivati jasno razrađene kriterije za odobravanje i odabir znanstvenih novaka. Nadalje, MZOŠ planira izraditi kriterije za odobravanje znanstvene opreme vodeći pri tom računa o ravnomjernom razvoju znanstvenih organizacija i regionalnih znanstvenih sredina kao i poticanju razvoja centara izvrsnosti.

Očekuje se da će sustavno pripremani i provedeni nacionalni ispiti i državna matura uvesti objektivne kriterije za provjeru i vrednovanje učeničkih postignuća, a pravilnom pripremom i provedbom državne mature značajno će se smanjiti mogućnosti za različite oblike korupcijskog ponašanja svih sudionika u sustavu obrazovanja.

Izmjenama Zakona o udžbenicima za osnovnu i srednju školu i drugih odgovarajućih propisa onemogućiti će se korupcijska ponašanja u postupku odobravanja, odabira i distribucije besplatnih udžbenika u osnovnim i srednjim školama. Također, donošenjem odgovarajućih propisa u sustavu visokog obrazovanja osigurati će se javnost na ispitima koje provode visoka učilišta i unaprijediti sustav vrjednovanja visokih učilišta i njihovih studijskih programa uz sudjelovanje neovisnih stručnih tijela, a financijski će se poticati rad studentskih udruga. Održat će se izbori za studentskog pravobranitelja i poticati njegov rad. Donošenjem Zakona o športskoj inspekciji ustanoviti će se i propisati nadležnosti Inspekcije u športu od koje se očekuje da radi na sprječavanju zlouporabe i korupcije u športu i osigura transparentno financiranje športa.

Znanost, obrazovanje i šport

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
141	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Donijeti Novi zakon o osnovnom i srednjem odgoju i obrazovanju i odgovarajuće podzakonske akte	MZOŠ	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008.
142		Izmijeniti Zakon o udžbenicima za osnovnu i srednju školu	MZOŠ	Dodatna sredstva nisu potrebna	2009.
143		Donijeti Zakon o športskoj inspekciji	MZOŠ	100.000,00 kuna	2009.
144	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Uvrstiti sadržaje s temama vezanim za suzbijanje korupcije u program stručnog usavršavanja radnika zaposlenih u sustavu odgoja i obrazovanja	MZOŠ, AOO, ASO	100.000,00 kuna	IV. kvartal 2008.
145		Sadržaje vezane za suzbijanje korupcije kroskurikularno implementirati na svim razinama odgoja i/ili obrazovanja	MZOŠ, AOO, ASO	50.000,00 kuna	IV. kvartal 2008.
146		Financirati projekte udruga kojima se u području izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja razvija antikorupcijska svijest kod djece i mladih	MZOŠ	200.000,00 kuna	2009.
147	Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim	Sustavno stručno usavršavati članove koordinacijskog tijela za praćenje akcijskog plana borbe protiv korupcije u MZOŠ (tijelima državne uprave)	MZOŠ (TDU)	100.000,00 kuna	IV kvartal 2008. i 2009.

	u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije				
148	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Propisati kriterije za odobravanje i odabir znanstvenih novaka i kriterije za nabavku znanstvene opreme	MZOŠ, NVZ, područna vijeća	Dodatna sredstva nisu potrebna	2009.
149		Sustavno pripremati i provoditi nacionalne ispite i državnu maturu	MZOŠ, Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja	500.000,00 kuna	od 2009. – trajno
150		Donošenjem odgovarajućih propisa osigurati javnost na ispitima koje provode visoka učilišta	Visoka učilišta	Dodatna sredstva nisu potrebna	2009.
151		Donošenjem odgovarajućih propisa unaprijediti sustav vrjednovanja visokih učilišta i njihovih studijskih programa uz sudjelovanje neovisnih stručnih tijela	MZOŠ, Nacionalno vijeće za znanost i visoko obrazovanje, Agencija za visoko obrazovanje	1.550.000,00 kuna	2009.
152		Financirati i poticati rad studentskih udruga te izabrati i poticati rad studentskog pravobranitelja	MZOŠ i akademska zajednica	8.000.000,00 kuna	2008. i trajno
153		Novim zakonom o osnovnom i srednjem odgoju i obrazovanju i odgovarajućim podzakonskim aktima propisati nadzor nad financijskim poslovanjem odgojno-obrazovnih ustanova	MZOŠ	150.000,00 kuna	2009.

IV. KAZNENI PROGON I SANKCIONIRANJE KORUPCIJE

Borba protiv korupcije prioritet je MUP-a koje je ujedno i jedan od bitnih nositelja svih aktivnosti na području represije, ali i prevencije korupcije. MUP neprestano razvija svoje kapacitete za borbu protiv korupcije analizirajući vlastite rezultate rada i procjenjujući rizike u postupanju, a sve u cilju otklanjanja postojećih nedostataka i unaprjeđenja aktivnosti koje se svakodnevno poduzimaju na ovom području. MUP kontinuirano, sukladno svojoj nadležnosti, oduvijek poduzima aktivnosti u borbi protiv korupcije, a nedavno postignuti rezultati rada s kojima je upoznata i hrvatska javnost predstavljaju poticaj za još boljim i predanijim radom na opće zadovoljstvo i korist šire društvene zajednice.

S tim u svezi, a u cilju podizanja razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona počinitelja korupcijskih kaznenih djela nužno je pojačati postojeće kapacitete policije formiranjem **Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta**. Osnovno načelo funkcioniranja tog ureda bila bi prilagodljivost i elastičnost njegova ustroja, a to znači da bi se za obradu konkretne problematike (kaznenih djela i počinitelja) formirali timovi policijskih službenika koji bi u koordiniranom postupanju s nadležnim državnim odvjetništvom učinkovitije i cjelovitije obuhvaćali (između ostalog) korumpirane pojedince ili skupine. Cilj je fokusiranje na borbu protiv korupcije na višim i visokim razinama, a za djelotvorno sprječavanje i borbu protiv tih vidova korupcije potreban je sveobuhvatan i multidisciplinarni pristup na nacionalnoj razini. Policijski nacionalni ured za korupciju i organizirani kriminal planira se ustrojiti tako da se iz postojećeg broja kriminalističkih službenika preraspodjelom popune radna mjesta u navedenom uredu, te po potrebi novim zapošljavanjem, i to prema sljedećem modelu:

- Odjel za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta **Zagreb** s mogućim sjedištem u Zagrebu koji pokriva područja Zagrebačke, Karlovačke, Sisačko-Moslavačke, Varaždinske, Krapinsko-Zagorske, Bjelovarsko-Bilogorske, Koprivničko-Križevačke i Međimurske policijske uprave.

- Odjel za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta **Rijeka** s mogućim sjedištem u Rijeci koji pokriva područja Primorsko-Goranske, Istarske i Ličko-Senjske policijske uprave.

- Odjel za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta **Osijek** s mogućim sjedištem u Osijeku koji pokriva područja Osječko-Baranjske, Vukovarsko-Srijemske, Požeško-Savonske, Brodsko-Posavske i Virovitičko-Podravske policijske uprave.

- Odjel za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta **Split** s mogućim sjedištem u Splitu koji pokriva područja Splitsko-Dalmatinske, Zadarske, Šibensko-Kninske i Dubrovačko-Neretvanske policijske uprave.

- Odjeli u SJEDIŠTU Policijskog nacionalnog ureda koji se sastoje od specijalističkih policijskih službenika. *Sjedište* zapravo nije jedinstven ustrojstveni oblik, već je kolokvijalni naziv za skup specijalističkih odjela smještenih u sjedištu Ureda.

Posebnu mjeru predstavlja provedba antikorupcijskog projekta „Unaprjeđenje sustava Ministarstva unutarnjih poslova za suzbijanje korupcije“. Opći cilj projekta je jačanje sustava za borbu protiv korupcije, a posebni ciljevi su: snimanje postojećeg stanja glede implementacije Nacionalnog programa suzbijanja korupcije 2006-2008., povećanje učinkovitosti za borbu protiv korupcije usvajanjem modernijih istražnih tehnika i metoda te jačanje sustava unutarnjeg nadzora, povećanje transparentnosti i odgovornosti prema javnosti.

Na području prevencije MUP će nastaviti s usavršavanjem policijskih službenika kroz provedbu različitih programa usmjerenih na suzbijanje korupcije. S tim ciljem u ovaj Akcijski plan uključene su dvije mjere: sudjelovanje policijskih službenika u osnovnom tečaju "Suzbijanje korupcije" te organizacija tematske radionice stručnog usavršavanja rukovoditelja ustrojstvenih jedinica gospodarskog kriminaliteta i korupcije. Cilj tečaja "Suzbijanje korupcije" je da policijski službenici steknu dodatna saznanja o pojavnim oblicima korupcije, upoznaju se s nadležnošću i antikorupcijskim aktivnostima drugih relevantnih tijela, upoznaju se i ostvare osobne kontakte sa zaposlenicima drugih državnih tijela koji su također polaznici tečaja, te da dobiju cjelovitiji uvid u etičke i pravne okvire borbe protiv korupcije u hrvatskom društvu. Stručno usavršavanje rukovoditelja ustrojstvenih jedinica gospodarskog kriminaliteta i korupcije, se provodi kroz održavanje redovite godišnje radionice koja ima za cilj da se rukovoditelji ustrojstvenih jedinica u policijskim upravama upoznaju s promjenama pravnog i institucionalnog okvira MUP-ove borbe protiv korupcije kao i razmijeniti relevantna iskustva stečena na području antikorupcijskog djelovanja policijskih službenika u protekloj godini.

Nulta stopa tolerancije na korupciju znači reagiranje na svaki oblik korupcije bez obzira na visinu stečene koristi i položaj državnog službenika koji je korumpiran. Sva tijela moraju u svojoj sredini reagirati na pojave korupcije bez obzira na njihov značaj. Na temelju dosadašnjeg rada USKOK-a uočena je potreba njegovog rasterećivanja od predmeta manjeg značenja kako bi se u svom radu mogao usmjeriti na složenije predmete. Prema Zakonu USKOK je nadležan za rad na korupcijskim predmetima bez obzira na težinu ili razinu korupcije. Radi omogućavanja USKOK-u rad na predmetima srednje i visoke razine korupcije, Glavni državni odvjetnik je, koristeći odredbu članka 10. Zakona o USKOK-u, dao naputak Ravnatelju da u svim predmetima niže razine (ulična korupcija i dr.) predlaže upućivanje na rad zamjenike iz drugih državnih odvjetništava. Kako je samo tijekom 2007. na ovaj način USKOK oslobođen rada u 205 predmeta, a ove godine u prva tri mjeseca u 71 predmetu, to se neprekidno prati rad na tim predmetima, a svakih šest mjeseci sačinjava detaljan pregled korištenja naputka s ciljem postizanja veće učinkovitosti u progonu korupcijskih kaznenih djela, ali i usmjeravanja USKOK-a na rad i istraživanje u složenim predmetima teške i visoke korupcije. Radi osiguranja provedbe tog naputka, ovim Akcijskim planom osmišljena je mjera izrade i uvođenja sustava za praćenje predmeta koji su u radu u državnom odvjetništvu i USKOK-u. Uvođenjem sustava biti će omogućeno pratiti svaki predmet u radu i odmah poduzimati mjere u slučaju nerješavanja predmeta, odnosno rješavanja koje je suprotno uobičajenim standardima. Ovakav nadzor neposredno će utjecati na učinkovito sprečavanje odnosno otkrivanje zlouporaba unutar državnog odvjetništva. Uvođenje sustava za praćenje predmeta olakšati će praćenje predmeta iz nadležnosti USKOK-a koji su zbog manjeg značaja upućeni u rad

zamjenicima i državnim odvjetnicima iz drugih državnih odvjetništava. Pored toga, radi stvaranja preduvjeta za učinkovitije suzbijanje korupcije, nužno je daljnje povećanje djelotvornosti rada USKOK-a. Za postizanje tog cilja, potrebno je daljnje jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta USKOK-a. Navedena mjera planira se provesti kroz projekt "Jačanje kapaciteta USKOK-a" s ciljem povećanja efikasnosti rada USKOK-a. Naime, iz statističkih podataka proizlazi znatan porast predmeta u radu USKOK-a. Stoga će se u tekućoj godini u Uredu povećati sadašnji broj od 18 zamjenika ravnatelja do pune sistematizacije (20 zamjenika ravnatelja) i drugih zaposlenika radi uspješnog obavljanja svih zadataka.

Radi ostvarenja žurnog postupanja u predmetima iz nadležnosti USKOK-a propisanog u čl. 23. st. 1. toga Zakona VSRH je ustrojio sustav prikupljanja podataka o postupcima za koruptivna kaznena djela na način da se tom sudu dostavljaju podaci o svakom postupku koji je u tijeku radi kontinuiranog nadzora žurnog rješavanja tih predmeta. U tom pravcu potrebno je izmijeniti čl. 174. st. 1. Sudskog poslovnika na način da se kazneni postupci zbog koruptivnih kaznenih djela moraju prioritarno uzimati u rad. U tom smislu se u Akcijskom planu nalaze dvije mjere: izmjena Sudskog poslovnika radi definiranja korupcijskih predmeta kao prioriteta i nadzor nad provođenjem prioritarnog rješavanja korupcijskih kaznenih djela.

Kada je u pitanju progon počinitelja kaznenih djela princip „Nulte stope tolerancije“ na korupciju znači provođenje kaznenog progona bez obzira na visinu stečene koristi izvršenjem koruptivnih kaznenih djela. Progon i manje značajnih oblika, pa i „ulične“ korupcije bitan je jer se šalje poruka kako je svaki oblik korupcije nedopušten i da za počinitelja slijedi sankcija. Provođenje ove mjere je u neposrednoj vezi s provođenjem mjere „Analiza i nadzor nad provedbom Obveznog nalog DORH-a za rasterećenje USKOK-a“. Naime princip je progon svih počinitelja, ali USKOK radi na složenim predmetima srednje i visoke razine, u svim drugim slučajevima predmeti se usmjeravaju zamjenicima iz drugih, prvenstveno općinskih državnih odvjetništava koji će raditi u tim predmetima uz neposredni nadzor DORH-a i usmjeravanje USKOK-a.

U periodu od 1. lipnja 2007.g. do 1. lipnja 2008.g. ukupno je za počinjenje korupcijskih kaznenih djela USKOK-u prijavljeno 810 osoba. U 452 slučaja je došlo do odbačaja kaznene prijave, u 132 slučaja je provedena istraga, a u 41 slučaju je podignuta optužnica. U istom vremenskom periodu su sudovi donijeli 58 pravomoćnih presuda za korupcijska kaznena djela, od kojih je 53 osuđujućih (25 kazni zatvora, 23 uvjetne kazne zatvora) i 5 oslobađajućih presuda.

Do kraja rujna 2008. godine sklopit će se Sporazum između USKOK-a i Ravnateljstva policije, Uprave kriminalističke policije o razmijeni podataka. Navedeni Sporazum omogućit će još efikasniju suradnju između Ureda i policije u predistražnoj fazi postupka. Zaključivanje sporazuma o suradnji između MINGORP i DORH-a, USKOK-a, te MUP-a treba omogućiti s jedne strane brži protok informacija i saznanja koja mogu ukazivati na sumnju u korupcijska ponašanja, a s druge strane međusobno razmjenjivanje stručnih znanja, pa čak i specijalizacije pojedinih službenika sporazumnih strana. Nadalje, zbog uočenog problema neprijavlivanja odnosno

dostave informacija o sumnji na počinjenje kaznenog djela korupcije USKOK-u, ovaj Akcijski plan predviđa mjeru održavanja sastanaka dva puta godišnje između ravnatelja USKOK-a i predstavnika nadležnih službi onih tijela državne uprave koja sudjeluju u borbi protiv korupcije na kojima će se razmatrati podaci koji upućuju na moguću korumpiranost i dogovoriti daljnje postupanje.

Polazeći od članka 20. UN Konvencije za sprečavanje korupcije, koji od država stranaka traži da razmotre propisivanje kaznenog dijela nezakonitog bogaćenja, u Akcijski plan je unesena mjera izrade znanstvene studije o opravdanosti uvođenja kaznenog djela nezakonitog bogaćenja. Navedena studija trebala bi napraviti analizu prednosti i nedostataka eventualnog unošenja ovog kaznenog dijela u hrvatsko kazneno zakonodavstvo, te bi trebala dati preporuku MP da li RH u svoje kazneno zakonodavstvo unese kazneno djelo nezakonitog bogaćenja.

Kako bi djelovanje DORH-a bilo transparentno i nadalje će se objavljivati priopćenja na internetskoj stranici DORH-a i USKOK-a na koji način će se javnost informirati o značajnijim predmetima uključujući i one koruptivne naravi, koliko to bude moguće, imajući u vidu narav predkaznenog postupka i zakonske odredbe o tajnosti te faze postupka.

KAZNENI PROGON I SANKCIONIRANJE KORUPCIJE					
BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
154	Podizanje razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona korupcijskih kaznenih djela	Izmjena Uredbe o unutarnjem ustrojstvu MUP-a s ciljem formiranja Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2008.
155		Ostvarivanje materijalnih pretpostavki za funkcioniranje Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta i njegovo kadrovsko popunjavanje	MUP	900.000,00 kuna	IV. kvartal 2008.

156		Nadzor nad provođenjem prioriternog rješavanja korupcijskih kaznenih djela	VSRH	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
157		Izmjene Sudskog poslovnika radi definiranja korupcijskih predmeta kao prioriteta	MP	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008
158		Izrada znanstvene studije o opravdanosti uvođenja kaznenog djela nezakonitog bogaćenja iz članka 20 UN Konvencije za sprečavanje korupcije u hrvatsko kazeno zakonodavstvo	MP	100.000,00 kuna	IV kvartal 2009.
159		Analiza i nadzor nad provedbom Obveznog naputka DORH-a za rasterećenje USKOK-a	DORH	5.000,00 kuna	IV kvartal 2008.
160		Jačanje kapaciteta policije u policijskim upravama u pojedinim županijama	MUP	1.346.200,00 kuna	2009
				792.200,00 kuna	2010
				784.200,00 kuna	2011
161		Određivanje radnog mjesta policijskog službenika za korupciju, specijalizirane ustrojstvene jedinice za otkrivanje korupcijskih kaznenih djela na razini nadležnih policijskih uprava	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	I kvartal 2009
162		Provedba projekta Daljnje jačanje institucionalne sposobnosti i jačanje administrativnih kapaciteta USKOK-a	DORH (USKOK) MP	7.300.000,00 kuna	I kvartal 2011
163	Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama	Sudjelovanje policijskih službenika na osnovnom tečaju "Suzbijanje korupcije"	MUP	40.000,00 kuna	2008.

164		Organizacija tematske radionice za usavršavanje rukovoditelja ustrojstvenih jedinica gospodarskog kriminaliteta i korupcije	MUP	20.00,00 kuna	2008.
165		Provedba antikorupcijskog projekta 'Unaprjeđenje sustava Ministarstva unutarnjih poslova za suzbijanje korupcije'	MUP	1.095.000,00 kuna	III. kvartal 2008.
166		Organizacija koordinacijskih sastanaka sa policijskim službenicima po policijskim upravama	MUP	5.000,00 kuna	IV kvartal 2008.
167	Unaprjeđivanje suradnje između državnih tijela nadležnih za provedbu Strategije i rješavanje problema nedovoljnog prijavljivanja od strane nekih državnih tijela USKOK-u	Zaključivanje sporazuma o suradnji između MINGORP-a DORH-a, USKOK-a, MUP-a	MINGORP DORH MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2009.
168		Sklapanje Sporazuma između USKOK-a i Ravnateljstva policije o razmijeni podataka	DORH (USKOK)	40.000,00 kuna	III. kvartal 2008.
169		Održavanje sastanaka ravnatelja USKOK-a predstavnicima nadležnih službi tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti borba protiv korupcije - dva puta godišnje	DORH TDU	Dodatna sredstva nisu potrebna	III. kvartal 2008
170.	Afirmacija pristupa „nulte tolerancije“ na korupciju	Progon počinitelja kaznenih djela bez obzira na visinu stečene koristi izvršenjem koruptivnih kaznenih djela	DORH (USKOK)	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV. kvartal 2008.
171		Prijava i progon počinitelja kaznenih djela bez obzira na visinu stečene koristi izvršenjem prijevanih i koruptivnih djela.	DUR TDU	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno

172	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Organizirati radionicu o metodologiji izrade procjene rizika	MP	150.000,00 kuna	IV kvartal 2008
173		Potaknuti privatne revizore, računovođe te njihove udruge za organizaciju usavršavanja u području otkrivanja i prijavljivanja korupcije	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008

V. MEĐUNARODNA SURADNJA

Korupcija nije samo nacionalna pojava već i pojava koja ima i međunarodni karakter. U tom smislu RH prepoznaje važnost međunarodne suradnje (bilateralne i multilateralne) u borbi protiv korupcije. Nastavno tome, jednu od važnih mjera ovog Akcijskog plana predstavlja i ratifikacija Sporazuma između RH i Eurojust-a. Svrha potvrđivanja navedenog Sporazuma je unaprjeđivanje pravosudne suradnje između RH i država članica Europske unije u borbi protiv teških oblika međunarodnog kriminala. Potvrđivanjem ugovornog odnosa između RH i Eurojust-a unapređuje se integracija RH u institucionalnu strukturu EU, čime se olakšava preuzimanje odgovornosti koje donosi punopravno članstvo u EU. U pogledu suzbijanja i borbe protiv korupcije, kao jednog od oblika teškog kriminala, suradnja s Eurojust-om biti će za RH zasigurno veoma korisna, te će nam uvelike pomoći razmjena iskustva kroz takav vid suradnje. Po ratifikaciji Sporazuma pristupit će se izradi Pravilnika za slanje časnika za vezu u sjedište Eurojusta, kojim bi se propisali uvjeti, način izbora, priprema i upućivanje časnika za vezu u sjedište Eurojusta, prava i obveze, status, nadzor nad njihovim radom. Nakon toga uslijedit će slanje državnog odvjetnika za vezu u sjedište Eurojusta, što će dovesti do izravne suradnje DORH i Eurojusta.

Kao jedna od mjera, u cilju borbe protiv korupcije, a čija je provedba u nadležnosti MUP, je i slanje policijskih časnika za vezu u druge zemlje sukladno potrebama MUP-a izraženim u dokumentu „Procjena ugroženosti od organiziranog kriminaliteta u RH“, koji će, između ostalog, obavljati poslove koji se odnose na borbu protiv korupcije s prekograničnim karakterom. RH će i dalje razvijati bilateralnu i multilateralnu suradnju u cilju borbe protiv korupcije, te će se, u tom smislu, nastaviti sa sklapanjem bilateralnih i multilateralnih međunarodnih ugovora, kojima se predviđa borba protiv korupcije.

Ratifikacijom Konvencije OECD-a o suzbijanju potkupljivanja stranih javnih dužnosnika u međunarodnim poslovnim transakcijama želi se spriječiti potkupljivanje u međunarodnim poslovnim transakcijama, uključujući trgovinu i ulaganje. Na taj će se način spriječiti moralni i politički problemi kojima se remeti upravljanje i gospodarski razvitak, stoga i narušavanje međunarodne konkurencije. Osnovna svrha i cilj ove Konvencije je postizanje jednakosti među mjerama koje stranke trebaju poduzimati u borbi protiv iznuđivanja mita od pojedinaca i poduzeća u međunarodnim poslovnim transakcijama.

Radi uspostave pune operativnosti Odjela za suzbijanje nepravilnosti i prijevара (AFCOS) ministar financija, na prijedlog nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje donijet će odgovarajuće provedbene propise. S istim ciljem predviđeno je potpisivanje sporazuma o suradnji na suzbijanju nepravilnosti i prijevара s Europskim uredom za borbu protiv prijevара (OLAF).

MEĐUNARODNA SURADNJA

BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
174	Unaprjeđivanje međunarodne suradnje u procesu suzbijanja korupcije	Ratifikacija Sporazuma s Eurojustom	MP	Dodatna sredstva nisu potrebna	I kvartal 2009.
175		Usvajanje Pravilnika za slanje časnika za vezu u sjedište Eurojusta	MP	Dodatna sredstva nisu potrebna	I kvartal 2009.
176		Slanje časnika za vezu u sjedište Eurojusta	MP	382.200,00 kuna	II kvartal 2009.
177		Slanje časnika za vezu u druge zemlje	MUP	382.200,00 kuna	I kvartal 2009.
178		Potpisivanje Sporazuma o suradnji između MUP-a i Ministarstva unutarnjih poslova Ruske Federacije (U čl. 2. i 3. predmetnog Sporazuma predviđa se suradnja na području borbe protiv korupcije i organiziranog kriminaliteta)	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	II kvartal 2009.
179		Sklapanje Ugovora između VRH i Vlade Savezne Republike Njemačke o policijskoj suradnji (u čl.3. predmetnog Ugovora definira se suradnja i na području borbe protiv korupcije)	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	II kvartal 2009.
180		Potpisivanje Hrvatsko-Belgijskog zajedničkog Akcijskog plana za provedbu Sporazuma između VRH i Vlade Kraljevine Belgije o policijskoj suradnji (definira se suradnja i na području borbe protiv	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	II kvartal 2009.

		gospodarskog kriminaliteta i korupcije)			
181		Sklapanje novih bilateralnih i multilateralnih sporazuma u suzbijanju korupcije	MUP	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
182		Ratifikacija OECD konvencije o suzbijanju podmićivanja stranih javnih službenika u međunarodnim poslovnim transakcijama	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	II kvartal 2009.
183		Potpisivanje sporazuma o suradnji na suzbijanju nepravilnosti i prijevara s Europskim uredom za borbu protiv prijevara (OLAF)	MF	Dodatna sredstva nisu potrebna	IV kvartal 2008.

VI. ŠIRENJE JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE

Za uspješnu provedbu Strategije važna uloga namijenjena je organizacijama civilnog društva u borbi protiv korupcije. Navedena uloga civilnog društva ostvarivat će se kroz monitoring politika VRH na području suzbijanja korupcije. S tim ciljem organizirat će se okrugli stolovi o praćenju provedbe Strategije u suradnji s organizacijama civilnog društva.

Senzibilizacija novinara na problem korupcije jedna je od temeljnih pretpostavki za istraživačko novinarstvo kojeg je potrebno poticati radi izbjegavanja novinarskog senzacionalizma i daljnjeg širenja javne svijesti o opasnosti i štetnosti korupcije i potrebi njezina suzbijanja. Osim organizacija civilnog društva, u osmišljavanje i provedbu ovih programa trebali bi se uključivati i inozemni stručnjaci koji posjeduju praktično znanje i iskustvo u borbi protiv korupcije (npr. strani novinari istraživači, državni odvjetnici i sl.). Aktivnije sudjelovanje organizacija civilnog društva u samoj provedbi programa izobrazbe može pridonijeti većoj sinergiji djelovanja s državnim tijelima te u konačnici imati pozitivan učinak na percepciju javnosti o učinkovitosti suzbijanja korupcije. U suradnji s organizacijama civilnog društva, planira se osmisliti i provoditi programe savjetovanja sa novinarima o problemu korupcije s ciljem širenja javne svijesti o opasnosti korupcije i mjerama za njezino suzbijanje.

Cijeneci izuzetan značaj medija u informiranju javnosti i stvaranju javnog mnijenja u suradnji s Hrvatskim novinarskim društvom nastavit će se suradnja u cilju približavanja rada Ureda novinarima koji prate područje pravosuđa. Naime, planira se održavanje radionice u suradnji USKOK-a i HND-a na kojoj bi se novinarima s manje iskustva, približila uloga USKOK-a u suzbijanju korupcije.

U okviru projekta „Jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije“ provodit će se antikorupcijska kampanja u medijima. Projekt je financiran sredstvima Europske unije.

U sklopu dosadašnjih natječaja za financiranje programa i projekata organizacija civilnog društva nisu bili dostatno pokriveni prioriteti suzbijanja korupcije. UZUVRH u suradnji s resornim institucijama nadležnima za dodjelu financijskih potpora organizacijama civilnog društva osmislit će nove mogućnosti potpore programima i projektima suzbijanja korupcije i provoditi odgovarajuće vrednovanje njihovih rezultata.

Veća transparentnost u donošenju novih javnih politika i utvrđivanje te primjena minimalnih standarda u savjetovanju državnih tijela i javnosti u tom procesu jedna je od temeljnih postavki Europske inicijative za transparentnost koju je EK pokrenula

2005. godine. Mnoge su europske zemlje, na tragu preporuka EK, utvrdile i kodificirale minimalne standarde u savjetovanju pri izradi i donošenju novih prijedloga programa, zakona i drugih propisa što se izrazito pozitivno odrazilo na percepciju javnosti o razini korupcije u radu tijela državne uprave. Spremnost na veću transparentnost i otvorenost u radu javne uprave na tragu je ciljeva Strategije reforme državne uprave za razdoblje 2008.-2011. te Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva 2006.-2011. Radi promicanja sudjelovanja javnosti u procesima odlučivanja razraditi će se modeli i minimalni standardi savjetovanja s organizacijama civilnog društva i zainteresiranom javnošću o prijedlozima programa, zakona i drugih propisa.

Uočena je potreba izrade priručnika kojem bi bila svrha ukazati na obvezu pridržavanja odredaba iz Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore projektima i programima udruga (usvojenog u Saboru u veljači 2007.), a kako bi se na taj način spriječile zlouporabe kod dodjele financijskih potpora za projekte i programe organizacija civilnoga društva, te potencijalni sukob interesa. Priručnik je temelj za provedbu programa izobrazbe davatelja financijskih potpora na svim razinama, s posebnim naglaskom na jedinice lokalne i područne samouprave.

Nepovjerenje pojedinih građana u institucije nadležne za nadzor, kontrolu postupaka javne nabave ili progon počinitelja korupcijskih kaznenih djela često rezultira obraćanjima organizacijama civilnog društva. Dostavljeni podaci, odnosno, informacije građana o kršenju propisa o javnoj nabavi ili korupcijskom ponašanju predstavljaju izvor i početak provođenja Zakonom propisanih postupaka nadzora ili progona počinitelja. Rezultati provedenih projekata na temu percepcije korupcije u sustavu javne nabave od strane organizacija civilnog društva mogu se koristiti kao polazišta za unaprjeđenje sustava javne nabave.

U cilju poticanja suradnje nevladinih organizacijama s državnim tijelima DORH (USKOK) će nastaviti ranije uspostavljenu uspješnu suradnju s predstavnicima nevladinih organizacija koje se bave borbom protiv korupcije. U 2008. godini održat će se sastanci na kojima će se detaljnije razraditi načelno zacrtani pravci mogućeg budućeg zajedničkog djelovanja u borbi protiv korupcije.

U planu je daljnje organiziranje radionica, okruglih stolova i javnih prezentacija s temom borbe protiv korupcije za novinare i predstavnike nevladinih organizacija te izrada edukativnog materijala i provođenje antikorupcijske kampanje u medijima kojima je cilj podizanje svijesti o štetnosti korupcije i afirmacija nulte stope tolerancije na korupciju.

S ciljem podizanja javne svijesti o štetnosti korupcije i potrebi njezina suzbijanja MUP će izraditi letak o korupciji koji bi sadržavao osnovne informacije o pojavnim oblicima odnosno posljedicama korupcijskog ponašanja kao i adrese i brojeve telefona

ustrojstvenih jedinica MUP-a nadležnih za postupanje po korupcijskim kaznenim djelima. Svrha navedenoga je unaprjeđenje suradnje MUP-a s građanima i uspostave još većeg povjerenja građana u rad institucije.

ŠIRENJE JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE					
BROJ	CILJ	MJERA	NADLEŽNO TIJELO	FINANCIJSKA SREDSTVA	ROK
184	Unapređivanje suradnje između državnih tijela nadležnih za provedbu Strategije i organizacija civilnog društva	Organizirati okrugle stolove o praćenju provedbe Strategije u suradnji s organizacijama civilnog društva	UZUVRH u suradnji sa svim nositeljima mjera	50.000,00 kuna	IV kvartal 2008
				60.000,00 kuna	IV kvartal 2009
				70.000,00 kuna	IV kvartal 2010
185		Analiza dostavljenih saznanja o nepravilnostima u postupcima javne nabave od strane organizacija civilnog društva i provedba nadzora nad konkretnim postupcima	MINGORP	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
186		Poticanje rada NVO-a u borbi protiv korupcije – održavanje zajedničkih sastanaka s predstavnicima NVO-a	DORH(USKOK)	31.000,00 kuna	IV kvartal 2008.
187	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i potrebi njezina suzbijanja	U suradnji s organizacijama civilnog društva osmisliti i provoditi programe izobrazbe novinara o problemu korupcije s ciljem širenja javne svijesti o opasnosti korupcije i mjerama za njezino suzbijanje	UZUVRH, MP, DORH	100.000,00 kuna	IV kvartal 2008
				125.000,00 kuna	IV kvartal 2009
				150.000,00 kuna	IV kvartal 2010
188	Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i potrebi njezina suzbijanja	Izrada promidžbenog materijala o korupciji	MUP	50.000,00 kuna	IV. kvartal 2008.

189	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Poticati sustavno financiranje projekata i programa organizacija civilnog društva kojima se na području informiranja i izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja razvija antikorupcijska svijest kod djece i mladih	UZUVRH u suradnji s davateljima financijskih potpora udrugama	Dodatna sredstva nisu potrebna	trajno
190	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Održavanje radionice (međusobno usavršavanje) za novinare	DORH (USKOK)	31.000,00 kuna	IV kvartal 2008.
191	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Izrada edukativnog materijala	MP	150.000,00 kuna	I kvartal 2011
192	Jačanje edukativnih programa u borbi protiv korupcije	Organizacija radionica, okruglih stolova i javnih prezentacija s temom borbe protiv korupcije za novinare i predstavnike nevladinih udruga	MP	450.000,00 kuna	I kvartal 2011
193	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Izraditi Kodeks pozitivne prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u oblikovanju i provedbi javnih politika	UZUVRH, SDUU	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008.
194	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije	Izraditi priručnik za primjenu Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore projektima i programima udruga u kojoj će sudjelovati davatelji financijskih potpora svojim primjerima dobre prakse.	UZUVRH	Dodatna sredstva nisu potrebna	III kvartal 2008
195	„Afirmacija pristupa 'nulte tolerancije' na korupciju	Provođenje konzultantskog ugovora u okviru projekta „Jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije“	MP	7.300.000,00 kuna	I kvartal 2011